



Ej sekretess

|                             |              |           |
|-----------------------------|--------------|-----------|
| Datum                       | Diarienummer | Ärendetyp |
| 2025-02-28                  | 24FMV5136-5  | 1.2       |
| Ansvarigt område/enhet      |              | Sida      |
| Lednings- och ekonomistaben |              | 1(45)     |

Regeringen (Försvarsdepartementet)  
103 33 Stockholm

Vår referens

Lednings- och ekonomistaben,  
Henrik Gaunitz

FMV föreg. datum

2024-06-11

FMV föreg. beteckning

23FMV5471-17

## FMV:s budgetunderlag för 2026–2028

### Innehåll

|                                                                                                                    |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Hemställan .....</b>                                                                                            | <b>3</b>  |
| Myndighetens finansiering för 2026.....                                                                            | 3         |
| Övriga förslag .....                                                                                               | 4         |
| <b>FMV:s yttrande över Försvarsmaktens investeringsplan.....</b>                                                   | <b>6</b>  |
| <b>Inledning .....</b>                                                                                             | <b>6</b>  |
| <b>FMV:s förslag för att främja en tillväxtbaserad styrning .....</b>                                              | <b>7</b>  |
| Försörjningstrygghet och stärkt produktionskapacitet i försvarsindustrin.....                                      | 8         |
| Nya statliga åtaganden för ökad försörjningstrygghet .....                                                         | 8         |
| Åtgärder för ökad försörjningstrygghet i ammunitionsindustrin .....                                                | 10        |
| Effektivare investeringsplanering.....                                                                             | 11        |
| Materielbeslut som medger omplanering.....                                                                         | 11        |
| Delegerad beslutsprocess för vissa investeringar.....                                                              | 12        |
| Finansiella villkor för tillväxtbaserad styrning .....                                                             | 13        |
| Anslagsvillkor som medger flexibel och långsiktig styrning .....                                                   | 14        |
| Möjlighet till lånefinansiering av större projekt .....                                                            | 14        |
| Sammanslagna anslagposter möjliggör omprioriteringar.....                                                          | 15        |
| Anpassad lagstiftning inom säkerhetsskyddsområdet .....                                                            | 16        |
| Samrådspliktens inverkan på ledtider i anskaffningen .....                                                         | 16        |
| Krav avseende kryptografiska funktioner och inverkan på internationell samverkan inom försvarsmaterielområdet..... | 16        |
| Effektiva arbetssätt och koordinerad förmågetillväxt .....                                                         | 17        |
| <b>FMV:s inriktningar .....</b>                                                                                    | <b>19</b> |

FMV

Försvarets materielverk  
115 88 Stockholm  
Besöksadress: Banérgatan 62

Tel: 08-782 40 00  
Fax: 08-667 57 99

registrator@fmv.se  
www.fmv.se

Org.nr: 202100-0340  
VAT nr: SE202100-0340-01



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 2(45)     |

|                                                                           |           |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Ökat internationellt samarbete.....                                       | 19        |
| Försvarsalliansen Nato .....                                              | 19        |
| Stöd till Ukraina.....                                                    | 21        |
| EU .....                                                                  | 22        |
| Nordiska försvarssamarbetet.....                                          | 23        |
| Samarbete mellan Sverige och länder i den indopacifiska regionen .....    | 24        |
| Främjande av försvarsexport .....                                         | 25        |
| Digitalisering.....                                                       | 26        |
| FMV:s ansvar som nationell myndighet för cybersäkerhetscertifiering.....  | 27        |
| Risker i makroekonomisk utveckling och produktion .....                   | 28        |
| Valutarisk.....                                                           | 28        |
| Andra finansiella risker.....                                             | 28        |
| Produktionsrisker .....                                                   | 29        |
| Uppgifter som samordnande myndighet för ekonomisk säkerhet .....          | 29        |
| <b>FMV:s finansiering .....</b>                                           | <b>30</b> |
| Myndighetens finansiering för 2026–2028.....                              | 30        |
| FMV:s anslag .....                                                        | 32        |
| Anslag 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt.....                  | 32        |
| Anslag 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar .....                 | 33        |
| Anslag 1:11 Försvarets materielverk.....                                  | 33        |
| Avgiftsfinansierad verksamhet.....                                        | 36        |
| Försvarsmakten: Vidmakthåll.....                                          | 37        |
| Försvarsmakten: Övriga tjänster .....                                     | 37        |
| Övriga kunder.....                                                        | 37        |
| Tjänsteexport .....                                                       | 37        |
| Evaluerings och certifiering av IT-produkter .....                        | 37        |
| Nationell tillsynsverksamhet för cybersäkerhetscertifiering.....          | 38        |
| <b>Beställningsbemyndigande, krediter och kreditavvecklingsplan .....</b> | <b>39</b> |
| Bemyndiganderam för 2026 .....                                            | 39        |
| Kreditavvecklingsplan .....                                               | 41        |
| Övrig kredit.....                                                         | 41        |
| <b>Investeringar i FMV:s verksamhet .....</b>                             | <b>43</b> |



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 3(45)     |

## Hemställan

FMV lämnar härmed myndighetens förslag till finansiering för anslagposterna 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina*, 1.3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* och 1:11 *Försvarets materielverk*.

## Myndighetens finansiering för 2026

FMV föreslår inför 2026 att budgeten tilldelas enligt följande:

- För anslag 1:2 *Försvarmaktens insatser internationellt*
  - ap.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina* uppgår till 3 648 050 000 kronor.
- FMV tilldelas för anslag 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina* anslagssparande motsvarande hela anslagsnivån.
- FMV tilldelas för anslag 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina* en anslagskredit motsvarande kvarvarande belopp inom avdelad ram, 1:2 *Försvarmaktens insatser internationellt*.
- FMV tilldelas en bemyndiganderam kopplad till anslag 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina* om 2 300 400 000 kronor samt att bemyndigandet utökas i enlighet med regeringens eventuella beslut under året.
- För anslag 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar*
  - ap.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* uppgår till 43 310 000 000 kronor.
- För anslag 1:11 *Försvarets materielverk*
  - ap. 1 *Nationell tillsyn för cybersäkerhetscertifiering* uppgår till 26 469 000 kronor.
  - ap.2 *Evaluering och certifiering av IT-säkerhetsprodukter* uppgår till 15 894 000 kronor.
  - ap.4 *Direkta utgifter i materielanskaffningen* uppgår till 1 793 937 000 kronor.
  - ap.5 *Myndighetsförvaltning* uppgår till 2 293 214 000 kronor.
  - ap.6 *Internationellt materielsamarbete och export* uppgår till 101 706 000 kronor.
- FMV tilldelas en anslagskredit om 10 procent för anslag 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* och 1:11.4 *Direkta utgifter i materielanskaffningen*.
- FMV tilldelas en anslagskredit om 3 procent för övriga anslagposter under anslag 1:11 *Försvarets materielverk*.
- FMV tilldelas en bemyndiganderam kopplad till anslag 1:3.1 *Leverantörskostnader för leveranser* om 204 098 225 000 kronor.



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 4(45)     |

- FMV tilldelas en låneram i Riksgäldskontoret för investeringar i anläggningstillgångar om 1 220 000 000 kronor.
- FMV får disponera allt anslagssparande på anslag 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* och 1:11.4 *Direkta utgifter i materielanskaffningen*
- FMV tilldelas en övrig kredit i Riksgäldskontoret som delas upp enligt nedan:
  - 4 000 000 000 kronor för avveckling av krediten i tidigare finansiell styrmodell och myndighetens betalningar.
  - 13 000 000 000 kronor för exportåtagande.
  - 20 000 000 000 kronor för förskott.
- FMV föreslår att räntekontokrediten för 2026 är 3 procent av omslutningen på samtliga räntebärande anslag som myndigheten tilldelas.

## Övriga förslag

- FMV föreslår att regeringen bör överväga åtgärder för ett ökat statligt åtagande för att skapa nödvändig produktionskapacitet, för alla beredskapsnivåer (se s. 8).
- FMV föreslår att beslut för nya objektsredovisningar med följande materielbeslut fattas av regeringen löpande under året och inte genom ett årligt samlingsbeslut. En sådan styrning från regeringen skulle bidra till att korta ledtider vid uppbyggandet av den militära förmågan (se s. 11 ).
- FMV föreslår att delegation för vissa investeringar revideras i enlighet med föreslagen kategorisering av anskaffning. Föreslagen revidering skulle ytterligare bidra till att korta ledtider vid uppbyggnaden av den militära förmågan (se s. 12).
- FMV föreslår att anslagskrediten för anslagsposterna 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* och 1:11.4 *Direkta utgifter i materielanskaffningen* ska vara 10 procent, samt att myndigheten ska få disponera allt anslagssparande samt att villkoren ska gälla till och med budgetåret 2030 (se s. 14).
- FMV föreslår att regeringen utreder möjligheten att finansiera enskilda större projekt i investeringsplanen med upplåning i Riksgäldskontoret för investeringsutgiften. Det skulle minska behovet av att lägga om ekonomin i andra projekt för att möta de finansiella villkoren för den totala ekonomin under enskilda budgetår (se s. 14).
- FMV föreslår en sammanslagning av anslagsposterna 1:11.4 *Direkta utgifter i materielanskaffningen*, 1:11.5 *Myndighetsförvaltning* och 1:11.6 *Internationellt materielsamarbete och export*. Sammanslagning bör ske i syfte att effektivisera FMV:s arbete ytterligare (se s. 15).



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 5(45)     |

- FMV föreslår att gällande säkerhetsskyddsförordning (2021:955) utformas så att skyldigheten att samråda enligt 4 kap. 9 § säkerhetsskyddslagen (2018:585) inte gäller upphandling av sådana varor, tjänster och byggtreprenader inom materieförsörjningsområdet som FMV ansvarar för enligt 1 § förordning (2007:854) med instruktion för Försvarets materielverk (se s. 16).
- FMV föreslår revidering av 3 kap. 5 § andra stycket i säkerhetsskyddsförordningen om att säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter behöver skyddas med hjälp av kryptografiska funktioner som har godkänts av Försvarsmakten. FMV hemställer om att förslag till förändring i gällande säkerhetsskyddsförordning utformas till att endast omfatta uppgifter i säkerhetsskyddsklass konfidentiell eller högre (se s. 16).
- FMV föreslår att anslagspost 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina* till kommande regleringsbrevsändring förs över från Försvarsmakten till FMV. Det enligt principen att regeringens samlade finansiella styrning av FMV ska återfinnas i myndighetens regleringsbrev (se s. 21).
- FMV föreslår att de finansiella villkoren för stöd till Ukraina ska utformas så att medlen kan omfördelas mellan åren utifrån produktionsläget. På så sätt begränsas inte FMV:s möjligheter att stödja Ukraina (se s. 21).
- FMV föreslår att FMV även i kommande regleringsbrev för myndigheten undantas från kravet på full kostnadstäckning gentemot andra myndigheter för uppgiften att lämna stöd till Ukraina och att detta belastar anslagspost 1:11.5 *Myndighetsförvaltning* (se s. 22).
- FMV föreslår att anslagsvillkoret för anslagspost 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina*, även fortsättningsvis kompletteras eftersom kostnaderna för försvarsmaterielen som levereras till Ukraina redovisas som ett lämnat bidrag under transfereringar (se s. 22).
- FMV föreslår generella bemyndiganden att förhandla och ingå internationella överenskommelser. Detta inom givna ramar i syfte att åstadkomma tydliga mandat att agera internationellt (se s. 23).



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 6(45)     |

## FMV:s yttrande över Försvarsmaktens investeringsplan

FMV har kontinuerligt samverkat med Försvarsmakten vid utarbetande av investeringsplaneringen.

Försvarsmakten har hemställt om FMV:s yttrande över genomförbarheten på den föreslagna investeringsplanen för anskaffning av materiel och anläggningar<sup>1</sup>.

Analysen av underlagen enligt hemställan har gjorts på uppdragsnivå för anslagsposten 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* jämte FMV:s anslagspost 1:11.4 *Direkta utgifter i materielanskaffningen*. FMV har bedömt investeringsplanen i förhållande till FMV:s kostnader och leveranser.

FMV har bedömt att Försvarsmaktens investeringsplan är genomförbar givet antal förutsättningar vilka framgår av myndighetens yttrande<sup>2</sup>.

## Inledning

FMV:s uppgift är att upphandla och leverera materiel och tjänster till Försvarsmakten som möter de operativa behoven. FMV ska även bidra till Försvarsmakten med kompetens när det gäller vidmakthållande och bedriva exportstödande verksamhet inom försvarssektorn. Utöver detta stödjer FMV även Ukraina på flera sätt enligt uppdrag från regeringen<sup>3</sup>.

En återblick visar att FMV under 2021 gjorde beställningar till industrin för 17,7 miljarder kronor<sup>4</sup>, vilket har ökat till 67,7 miljarder kronor 2024<sup>5</sup>. Det är en stor ökning på kort tid som innebär att FMV nu arbetar på en annan nivå och i en högre takt än tidigare. Anslagsmedlen för anskaffning av materiel och anläggningar som FMV disponerar har ökat från 15 miljarder kronor 2021 till förslag om 43 miljarder kronor 2026. FMV har ett mycket nära samarbete med Försvarsmakten på samtliga nivåer i organisationen och arbetar mot gemensamma mål – leveranser av försvarsmateriel och leveransplaner följs vid samordnade uppföljningar. Beställningsvolymerna är en bekräftelse på att FMV agerar och nyttjar de mandat som myndigheten har.

I försvarsbeslutet<sup>6</sup> och i regeringens inriktning för militärt försvar 2025–2030<sup>7</sup> är det tydligt att riksdagen och regeringen har höga förväntningar på leveranser och resultat. Det är prioriterat att bygga upp ett starkare försvar och genom försvarsbeslutet ökas takten ytterligare.

<sup>1</sup> FM2024-21129:1 Hemställan om yttrande över Försvarsmaktens budgetunderlag för 2026

<sup>2</sup> 25FMV5136-4FMV:s yttrande över genomförbarheten av Försvarsmaktens investeringsplan

<sup>3</sup> Regeringsbeslut I:4; uppdrag till Försvarets materielverk om att förbereda för utvecklat stöd till Ukraina, Fö 2024/00971, 2024-08-01 repektive Regeringsbeslut I:9, Regleringsbrev för budgetåret 2025 avseende Försvarets materielverk, 2024-12-19

<sup>4</sup> 21FMV6351-2:1 Årsredovisning för 2021

<sup>5</sup> 24FMV4548-2 Årsredovisning för 2024

<sup>6</sup> Prop. 2024/25:34, bet. 2024/25:FöU2, rskr. 2024/25:114

<sup>7</sup> Inriktning för militärt försvar 2025–2030, Fö2024/02054 (delvis)



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 7(45)     |

För FMV ligger fokus på att ta initiativ till lösningar inom vårt tilldelade mandat och att lösa vår del av tillväxten. Det är positivt att det i beslut tydliggörs att utgångspunkten för materielförsörjningen är att krigsförbandens behov ska styra och att materielförsörjningen ska tillgodose behov i alla konfliktnivåer. FMV noterar också en tydlig ambitionsökning vad gäller försörjningstrygghet.

I slutet av försvarsbelutsperioden, 2030, beräknas anslagsnivån ligga på omkring 186 miljarder kronor sammanlagt för det militära försvaret. Med ökade finansiella medel kommer också ansvar. Pengarna ska användas för att skapa militär förmåga och för att bidra till Sveriges och Natos avskräckning. För att lyckas än bättre i uppdraget behöver FMV fortsätta att effektivisera verksamheten. Vissa områden behöver även utvecklas. Detta avser exempelvis förenklade säkerhetsskyddsregler, att säkerställa tillgänglighet av materiel, en ökad flexibilitet i investeringsplaneringen för att kunna ta tillvara innovation och kunna göra läglighetsköp och att öka produktionskapaciteten utifrån parterns olika mandat.

Sammanfattningsvis befinner vi oss i ett nytt läge jämfört med tidigare; en förstärkt hotbild mot Sverige, kraftigt ökade ekonomiska nivåer inom totalförsvaret och en begränsad industrikapacitet i förhållande till efterfrågan vid försvarsindustrin – det statliga ekonomiska ramverket bör därmed utvecklas för att bättre möta omvärldsläget. Här bör alla parter vara lyhörda och lösningsorienterade för att driva nödvändig utveckling. FMV lämnar därför i detta budgetunderlag en rad förslag på hur regeringen kan främja en tillväxtbaserad styrning.

Omvärldsläget innebär även att FMV inom sitt mandat behöver driva utveckling både internt och på externa arenor. Det gäller till exempel internationell samverkan, digitaliseringsfrågor, hantering av finansiella risker och produktionsrisker och nya uppdrag för myndigheten. FMV vill därför i detta budgetunderlag förtydliga för regeringen hur myndigheten ser på utvecklingen inom dessa områden och vilken inriktning FMV har på arbetet. FMV bedömer för närvarande att resursbehoven inom dessa utvecklingsområden kan hanteras inom myndighetens ekonomiska ramar.

## FMV:s förslag för att främja en tillväxtbaserad styrning

Med utgångspunkt i det allvarliga omvärldsläget har riksdag och regering beslutat om åtgärder för att höja Sveriges, våra allierades och Ukrainas militära förmåga. För att möta uppdraget arbetar FMV med att effektivisera verksamheten, bland annat genom att förenkla beslutsprocesser och genom ökad digitalisering där det är möjligt. Exempelvis har produktionsplaneringen blivit mer flexibel genom att det årliga samlingsbeslutet om produktionsplan har ersatts av löpande hantering av uppdrag som även till del har delegerats i organisationen. En omfattande månatlig uppföljning har ersatts av färre tillfällen med djupa uppföljningar kompletterat med månatliga avstämningar från tillgänglig data i systemen. Uppföljningen har breddats till att omfatta både beställnings- och leveransförmåga genom löpande mätningar av kundorderstock, leverantörsorderstock och leveransindex. Gränsytan mot Försvarsmakten har förtydligats genom en samordningsöverenskommelse med vidhängande tilläggsöverenskommelser inom materielförsörjning, säkerhetsskydd, IT och personal som syftar till stärkt samverkan.





| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 8(45)     |

Gränsytorna mot andra myndigheter och näringsliv har belysts och en strategi för att utveckla FMV:s innovationsförmåga har tagits fram. Effektivisering i verksamheten är en viktig komponent för att materielförsörjningen ska kunna öka i enlighet med regeringens ambitioner och för att hushålla med statens medel. Därutöver finns även behov av en ökad tillväxtbaserad styrning.

Med tillväxtbaserad styrning menas här en styrning som skapar förutsättningar för försvarsmyndigheterna att växa i en omfattning som motsvarar utvecklingen av anslagen samtidigt som kostnadseffektiviteten är hög. För att främja tillväxtbaserad styrning vill FMV lyfta fram behov av ytterligare förändring inom följande områden:

- Försörjningstrygghet och stärkt produktionskapacitet i försvarsindustrin.
- Effektivare investeringsplanering.
- Finansiella villkor för tillväxtbaserad styrning.
- Anpassad lagstiftning inom säkerhetsskyddsområdet.
- Effektiva arbetssätt och koordinerad förmågetillväxt.

FMV har analyserat flera möjliga vägar för att uppnå en förbättrad tillväxtbaserad styrning. Flera av dem har samma syfte; att minska inlåsnings effekter som hindrar FMV att optimera sin produktion för att stärka Försvarsmaktens förmåga. FMV ser fram emot en dialog med Försvarsdepartementet i den fortsatta beredningen av förslagen.

## Försörjningstrygghet och stärkt produktionskapacitet i försvarsindustrin

### Nya statliga åtaganden för ökad försörjningstrygghet

I samband med materielinköp har myndigheten att ta hänsyn till ett antal risker (se Risker i makroekonomisk utveckling och produktion s. 28). En tydlig risk är bristen på produktionskapacitet hos delar av försvarsindustrin. Produktionskapaciteten ska möjliggöra en god försörjningstrygghet och säkerställa leveranser i investeringsplanen. Särskilt den inhemska försvarsindustriella produktionskapaciteten är för låg. Behovet av att säkerställa ytterligare produktionskapacitet för att möta en allt allvarigare omvärldsutveckling och för höjda konfliktnivåer bör även beaktas i sammanhanget.

Till följd av Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina har samtliga västländer inlett en omfattande upprustning av försvaret. Detta har lett till att efterfrågan på försvarsmateriel har ökat betydligt snabbare än utbudet. Sverige bygger försörjningstryggheten nationellt och i internationell samverkan inom ramen för det nordiska samarbetet, EU och Nato. Utgångspunkten är att försvarsföretagen själva finansierar de investeringar som behövs för att genomföra sin produktion. Marknads- och affärsriskerna inom vissa segment av marknaden för försvarsmateriel är dock för stora för att det ska vara lönsamt för försvarsindustrin att bygga ut produktionskapaciteten till de nivåer som är önskvärda ur ett leverans- och försörjningstrygghetsperspektiv.





|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 9(45)     |

FMV föreslår därför att regeringen bör överväga ett ökat statligt åtagande för att skapa nödvändig produktionskapacitet, för alla beredskapsnivåer. Sverige behöver, tillsammans med andra länder, förbereda åtgärder för att utifrån behov kunna öka den försvarsindustriella produktionskapaciteten. Det bör i sammanhanget noteras att Sverige i förhållande till andra länder har ett relativt litet statligt åtagande i försvarsindustrin. Andra länder, inte minst i Europa, har större åtaganden genom exempelvis direkt ägande.

Inom områden som är av särskilt stor betydelse för en robust och uthållig försörjningsförmåga i kris och krig kan staten bidra med medel till investeringar som ökar produktionskapaciteten. Sådana åtgärder har exempelvis vidtagits med stöd av EU-finansiering genom förordningen om stöd till ammunitionsproduktion, Act in Support of Ammunition Production (ASAP).

Det finns olika alternativ för hur Sverige på nationell nivå skulle kunna bidra till ökad produktionskapacitet i delar av försvarsindustrin. De två sistnämnda alternativen innebär att staten skjuter till kapital:

1. Staten lägger långa beställningar av försvarsmateriel som skapar finansiellt utrymme för ökad produktionskapacitet.
2. Staten ställer ut särskilda lån eller garantier.
3. Staten (FMV) upphandlar produktionskapacitet av försvarsmateriel.
4. Staten (FMV, annan myndighet eller särskilt bolag) går in som ägare av viss produktionsutrustning.
5. Staten går in som ägare eller delägare i bolag.

Det första alternativet skulle vid ett balanserat efterfrågeläge på försvarsmaterielmarknaden vara det enklaste och billigaste finansieringsalternativet ur statens perspektiv. FMV har också god kompetens om avtalsmodellen. I rådande omvärldsläge är det dock affärsmässigt svårt för företagen att expandera till de kapacitetsnivåer som för staten är önskvärda. Se resonemanget (samma avsnitt, s. 8) om marknads- och affärskriska inom vissa segment av marknaden för försvarsmateriel. Staten får i detta alternativ heller ingen kontroll över investeringen eller produktionskapaciteten.

Det andra alternativet, att staten via särskilda lån och garantier kan underlätta för större utbyggnader, har prövats i andra sammanhang som exempelvis vid utbyggnad av vissa infrastrukturobjekt. En princip i garanti- och utlåningsmodellen är dock att mottagaren av en statlig garanti eller ett statligt lån ska betala en avgift som motsvarar den förväntade kostnaden för staten. Genom statliga lån och garantier kan trösklarna för att räkna hem investeringarna sänkas.

Det tredje alternativet innebär att staten upphandlar produktionskapacitet, det vill säga att FMV tecknar avtal med leverantörer i syfte att öka produktionskapaciteten. FMV har en god kompetens av den generella avtalsmodellen men att upphandla produktionskapacitet är oprövat på försvarsmarknaden. Alternativet medför att ansvarsfördelningen avseende produktionskapacitet mellan bolag och staten tydliggörs. Det faktum att det i nuläget finns få leverantörer tillsammans med bristande erfarenhet av upphandling av produktionskapacitet, gör resultatet av en sådan upphandling osäker.



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 10(45)    |

Det fjärde alternativet är att staten äger realkapital (produktionsutrustning) direkt i aktuella bolag. FMV finansierar och styr redan idag genom ägande av produktionsutrustning samt genom avtal som reglerar detta (försvarets ägande vid industri, FÄVI). För att modellen ska vara hållbar över tid måste myndigheten ha en hög kompetens inom området för att säkerställa avtalets efterlevnad. Styrningen kan bli komplicerad och leda till ett ineffektivt nyttjande av produktionsutrustning.

Det femte och sista alternativet är att staten går in som ägare eller delägare i bolag. Ägandet ger stabilitet och inflytande över tid och utbyggnad av kapacitet hos leverantör och respektive underleverantörer kan hanteras indirekt genom statens ägande i bolaget. Alternativet kan också innebära en mindre belastning på offentliga finanser i närtid jämfört med ordinarie förfarande. Det förutsätter att avkastningen i bolaget är marknadsmässig. Genom ett ägande eller deläggande tar staten på sig en större risk men det kan samtidigt säkerställa god försörjningstrygghet eftersom staten kan tillämpa en hög kontroll.

Ett ekonomiskt robust försvar förutsätter att företagen så långt möjligt kan fortsätta att bedriva sin verksamhet i händelse av kris och krig. Staten bör verka för att näringslivet har förutsättningar att bidra till totalförsvarets förmåga. Vilket av alternativen ovan som är mest lämpligt varierar bland annat beroende på marknadsförhållandena och tidsaspekten men också på vilka länder och företag som det är aktuellt att samarbeta med.

## Åtgärder för ökad försörjningstrygghet i ammunitionsindustrin

I enlighet med EU:s och regeringens bedömningar anser FMV att åtgärder måste vidtas för att öka försörjningstryggheten vid försvarsföretag, exempelvis inom ammunitionsområdet. Det behövs balans mellan efterfrågan av kaliberbunden ammunition och tillgänglig produktionskapacitet även under krigsförhållanden. De åtgärder som FMV ser behov av kan komma att kräva hantering utanför Försvarmaktens investeringsplan och det krävs en särskild budgethantering för åtgärderna. Under 2025 ingår FMV i det nordiska förhandlingsarbetet för att skapa gemensamma försörjningssäkerhetsavtal för kaliberbunden ammunition med nordiska försvarsföretag. Dessa avtal syftar till att väsentligt öka produktionskapaciteten. FMV förordar att partnerskapsavtal tecknas med något försvarsindustriföretag redan under budgetåret 2025. För ett sådant tecknande krävs någon form av ekonomiskt åtagande från staten gentemot industrin, som kan behöva finansieras genom beslut om budgetförstärkningar. Därtill behöver nödvändiga statliga styrningar som möjliggör investeringar hos industrin utarbetas. Även förändrade styrningar till myndigheterna kopplat till statliga investeringar behöver övervägas. FMV avser att i samverkan med Försvarmakten inkomma till regeringen med sådan hemställan under 2025.

Under 2026 planerar FMV att fortsätta förhandla om att teckna försörjningstrygghetsavtal med försvarsföretag som adresserar resterande delar av försörjningskedjorna för kaliberbunden ammunition. Det bedöms sannolikt behöva skapas ytterligare strategiska partnerskapsavtal för att öka försörjningstryggheten inom ammunitionsområdet. FMV bedömer att anslaget 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* i förekommande fall behöver tillföras ytterligare finansiering alternativt utgiftsområde 24 och anslag 1:17 *Kapitalinsatser i statligt ägda företag*. Det finns också behov av regeringen ser över ändamålen för anslagen inom utgiftsområde 6 Försvar för att möjliggöra en korrekt hantering av dessa åtgärder.



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 11(45)    |

## Effektivare investeringsplanering

Efter att nuvarande process för investeringsplanering av försvarsmateriel infördes utifrån betänkandet Investeringsplanering för försvarsmateriel – En ny planerings-, besluts- och uppföljningsprocess (SOU 2014:15) har väsentliga förändringar uppstått som påverkar krav och förväntningar på investeringar och leveranser av försvarsmateriel. De mest signifikanta förändringarna hänför sig till det förändrade omvärldsläget, Sveriges medlemskap i försvarsalliansen Nato och den i Försvarsmakten pågående tillväxten. FMV lämnar därför förslag på hur processen för investeringsplanering kan förenklas och risken för inlåsnings effekter kan minskas. FMV vill samtidigt framhålla att det är en mycket positiv förändring att resurser på anslagspost 1:11.4 *Direkta utgifter i materielanskaffningen* inte längre är en del av regeringens materielbeslut. Förändringen bidrar till en mer effektiv investeringsplanering för FMV.

## Materielbeslut som medger omplanering

Dagens process för materielinvesteringar med styrning, planering och beslutsfattande mellan regeringen och myndigheterna FMV och Försvarsmakten är i sig inte gränssättande för att stärka det militära försvaret. FMV vill dock framföra att nuvarande process i vissa fall medför hinder för att starta produktion då de nödvändiga bemyndigandena för materielbesluten kommer sent. Det i sin tur riskerar att fördröja anskaffning och därmed leverans till Försvarsmakten. Denna utmaning har ökat och riskerar bli än större när industrins produktionskapacitet inte kan möta efterfrågan på marknaden. För FMV innebär det ett ökat behov av omplanering för att kunna uppnå en anslagsupparbetning som följer tilldelade medel till myndigheten.

Investeringsplanen visar total ekonomi för respektive investering samt med vilket belopp den belastar anslagsposten per år. Dagens förväntningar på leveranser med stora ekonomiska investeringar i kombination med hög investeringstakt innebär ofta svårigheter att planera in prioriterade anskaffningar tidigt i investeringsplanen, eftersom det ekonomiska utrymmet redan är reserverat. Planeringsarbetet tenderar alltså att fokusera på att lägga investeringarna så att anslagsnivån per år inte överskrider, det vill säga senare i perioden, istället för att fokusera på leveranser och förutsättningar för att öka Försvarsmaktens operativa förmåga och krigsförbandens behov.

FMV ser en möjlighet att utveckla processen för investeringsplanering mot en högre produktionstakt samtidigt som krav på beslutade anslagsnivåer bibehålls. Detta kan uppnås genom att Försvarsmakten lämnar objektsredovisningar till regeringen för objekt som bedöms som producerbara under hela budgetunderlagsperioden, det vill säga nästkommande treårsperiod. Därtill skulle omplanering underlättas om nya objektsredovisningar med följande materielbeslut kan hanteras löpande under året av regeringen och även för åren efter treårsperioden. Alternativen skulle möjliggöra för FMV att tidigarelägga produktion för att balansera förseningar i andra projekt och därmed uppnå en jämnare anslagsupparbetning.



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 12(45)    |

Ett steg i utvecklingen kan även vara att FMV:s bedömning av hur investeringen planeras för att produceras, redovisas i Försvarmaktens objektsredovisning så att regeringen ges ett mer grundligt beslutsunderlag. Redovisningen ska omfatta hur eventuella avvikelser i förhållande till ekonomisk linjal för investeringsplanen ska hanteras. Investeringsplanen bör därefter justeras i enlighet med förändringarna, vilket bör ske i samband med att beslut om budgetunderlag fattas.

### Delegerad beslutsprocess för vissa investeringar

FMV och Försvarmakten ser en möjlighet att förkorta ledtider i anskaffning av investeringar över 700 miljoner kronor. Vissa anskaffningar är av sådan art att de borde kunna hanteras på myndighetsnivå utan föregående regeringsbeslut. Det gäller anskaffningar som avser mer löpande inköp eller ersättningsanskaffning där regeringen tidigare uttryckt en vilja att anskaffa motsvarande materiel. Det skulle kräva ett förändrat beslutsmandat och avsteg från nuvarande ordning där investeringar över 700 miljoner kronor förutsätter beslut av regeringen.

FMV och Försvarmakten föreslår mot den bakgrunden att anskaffning kategoriseras och beslutsmandat delegeras enligt följande:

| Kategori                                                                                                                                                                                        | Beslutsmandat                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Löpande anskaffning av mängdmateriel t. ex. personlig utrustning, standardfordon, krypton, enkel ammunition m.m.                                                                                | Försvarmakten oavsett belopp                                                                                                 |
| Ersättningsanskaffning av materiel som skänkts till Ukraina.                                                                                                                                    | Försvarmakten oavsett belopp                                                                                                 |
| Större anskaffningar av organisations- och/eller effektbestämmande materiel i större antal t.ex. stridsvagnar, stridsfordon, stridsbåtar, luftvärnssystem, kvalificerad ammunition, radarsystem | Regeringen om investeringskostnaden överstiger 700 mnkr.<br><br>Försvarmakten om investeringskostnaden är lägre än 700 mnkr. |
| Anskaffning av strategiska materielprojekt t.ex. stridsflygplan, fartygssystem eller motsvarande.                                                                                               | Regeringen oavsett belopp                                                                                                    |

I likhet med Försvarmakten gör FMV dessutom bedömningen att beslut för enskilda materielobjekt fortsatt bör fattas löpande under året och inte genom ett årligt samlingsbeslut. Det bidrar ytterligare till att korta ledtiderna i materielförsörjningen<sup>8</sup>.

<sup>8</sup>Se även Försvarmaktens budgetunderlag för 2026-2028



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 13(45)    |

## Finansiella villkor för tillväxtbaserad styrning

Planeringsprocessen för materieförsörjningen följer ett strukturerat och väl känt arbetssätt, och myndigheterna besitter kompetens och erfarenhet för att bedöma och beräkna kostnader och tidsåtgång för de olika delarna i produktionen. Samtidigt påverkas produktionsresultat och leveranser av inneboende osäkerhet och risker i projekten som inte kan kontrolleras fullt ut. Dessa kan falla ut i form av förseningar eller fördyringar kopplade till exempelvis resursbrister i komponenter eller personal, förseningar i transporter, konflikter i produktionsområden eller förseningar i teknikutveckling (se avsnitt Produktionsrisk s. 29). Det kan även uppstå läglighetsköp, det vill säga att FMV ges erbjudande med kort varsel att anskaffa materiel som planerats för men under senare del i investeringsperioden.

Sammantaget innebär detta att även om planeringen är väl genomförd kan utfallet avvika från plan. Detta händer regelbundet inom materieförsörjningsprocessen och FMV har sedan tidigare verktyg för att hantera detta, bland annat genom överplanering och täta uppföljningar som ska möjliggöra omprioriteringar i produktionen. En faktor som i hög grad påverkar behovet av omprioriteringar är de finansiella villkor som ges för statliga myndigheter. Anslagsupparbetningen ska följa tilldelade medel inom budgetåret, med viss flexibilitet inom de ramar som ges av anslagskredit och anslagssparande. Tecknade avtal får inte omfatta högre summor för åren efter innevarande budgetår än som medgivits i tilldelat beställningsbemyndigande och upptagna krediter ska hållas inom medgivna låneramar.

Dessa villkor är i grunden avvägda för att främja en god planering och hushållning med statens medel. Samtidigt kan de innebära en särskild utmaning för en verksamhet som materieförsörjning som innehåller relativt många osäkerheter och risker jämfört med traditionell myndighetsförvaltning och där planeringen görs med lång tidshorisont. Dessa utmaningar ökar markant när verksamheten dessutom befinner sig i stark tillväxt samtidigt som industrins produktionskapacitet är begränsad och leveranstidpunkter är osäkra. FMV har tredubblat omfattningen på beställningar till industrin sedan 2021, och personalstyrkan har ökat med 30 procent under samma period. Förutsättningarna att i planeringen kunna bedöma utfallet med den precision som krävs för att möta kraven i de finansiella villkoren blir än svårare i den tillväxtsituation myndigheten för närvarande befinner sig i. Konsekvensen av gällande finansiella villkor blir att verksamheten måste tillämpa försiktighet i planeringen för att inte riskera att överskrida tilldelade medel, krediter och beställningsbemyndiganden. I förlängningen riskerar detta att innebära att det tar längre tid att få ny försvarsförmåga på plats.

Givet det säkerhetspolitiska läget bör leveranstidpunkt ges en större tyngd i investeringsplaneringen. FMV lämnar därför förslag om hur flexibiliteten kan förbättras i de finansiella villkoren, med syfte att främja en snabb förmågetillväxt. Samtidigt är det viktigt att sådana förändringar balanseras med krav på uppföljning som gör det möjligt för FMV att visa fortsatt god hushållning med statens resurser, och bibehålla förtroendet för verksamheten. Uppföljningen ska visa att FMV levererar i enlighet med investeringsplanen och bidrar till uppbyggnad av försvarsförmåga.



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 14(45)    |

## Anslagsvillkor som medger flexibel och långsiktig styrning

Regeringen anger i Inriktning för militärt försvar 2025–2030<sup>9</sup> att behovet av att hålla ett högt tempo i tillväxten av det militära försvaret kommer att beaktas vid den årliga prövningen av anslagssparande och anslagskredit. FMV ser positivt på denna inriktning, men vill också betona betydelsen av att nivåerna på anslagssparande och anslagskredit även är kända för myndigheterna för en längre period framåt. I den löpande uppföljningen och omprioriteringen av materielproduktionen måste omplanering av projekt läggas så att FMV på totalen håller sig inom de finansiella villkoren.

Det är då av betydelse vilken nivå på anslagssparande och kredit som medges, inte bara innevarande år utan flera år fram i tiden, framför allt inom den närmaste femårsperioden. Med låga kreditnivåer kan projekten behöva skjutas fram i tid för att ekonomin ska rymmas inom beräknat disponibelt belopp aktuellt år. På motsvarande sätt är den långsiktiga nivån på möjligt sparande viktig för att förseningar inte ska medföra att projektförfinansieringen försvinner, detta om FMV inte medges att disponera anslagsbehållningen.

Mot bakgrund av ovanstående resonemang framställer FMV om att anslagskrediten ska vara tio procent för anslagsposterna 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* och 1:11.4 *Direkta utgifter i materielanskaffningen*, samt att detta ska medges för perioden fram till 2030. Av samma skäl föreslås FMV fortsatt få disponera allt anslagssparande på dessa anslagsposter under samma period. Ett alternativ till detta kan vara att FMV får disponera det anslagssparande som myndigheten behöver för att uppfylla bindande avtal.

## Möjlighet till lånefinansiering av större projekt

Det finns enskilda större försvarsmaterielinvesteringar med omfattande ekonomi som kan vara utmanande att hantera tillsammans med övriga anskaffningsuppdrag inom investeringsplanen. Det beror på att förskjutningar och årliga variationer i ekonomin för dessa större projekt får stora konsekvenser på den totala ekonomin på anslagsposten 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* under enskilda budgetår. Det kan medföra betydande konsekvenser för andra projekt i investeringsplanen som då behöver förskjutas för att kompensera för de under- eller överskridanden som skapas av förändrade prognoser i de större projekten. Lånefinansiering av större enskilda försvarsmaterielinvesteringar kan också användas för att utnyttja den försvarsindustrikapacitet som ibland kan uppstå för att tidigarelägga leveranser då tillfälle ges.

FMV föreslår att regeringen utreder möjligheten att finansiera enskilda, större projekt i investeringsplanen med upplåning i Riksgäldskontoret för investeringsutgiften. Transparensen i denna hantering skulle säkerställas i och med att ett sådant förfarande förutsätter riksdagsbeslut, och betalning av räntor och amorteringar budgeteras för och redovisas i budgetpropositionen.

---

<sup>9</sup>Inriktning för militärt försvar 2025-2030 (Fö2024/02054 (delvis))





| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 15(45)    |

## Sammanslagna anslagposter möjliggör omprioriteringar

En uppdelning av myndighetens budget i olika anslagposter är ett bra sätt att säkerställa att myndigheten fördelar resurser på olika ansvarsområden i enlighet med regeringens styrning. Det medför en extra administration som är hanterbar, men det finns också en risk att avgränsningarna medför svårigheter att utföra verksamheten på ett kostnadseffektivt sätt. Det gäller särskilt verksamhet av mer diskretionär art, som inte löper på i ungefär samma omfattning månad efter månad.

Verksamheten under anslagpost 1:11.6 *Internationella materielsamarbeten och export* är sådan verksamhet. FMV kan inte fullt ut styra omfattningen på denna verksamhet, eftersom den påverkas av både yttre faktorer och beslut. Det är ofta sent på året som prognoserna mer säkert visar på för låg anslagsupparbetning, och vid den tidpunkten är det komplicerat att initiera nyttskapande verksamhet som kan anslagsbelasta resterande del av året. Nuvarande anslagsstruktur innebär därför att myndigheten har svårt att nyttja tilldelade medel på ett effektivt sätt. Det innebär att verksamhetsnyttan och resultatet av verksamheten är lägre än vad den skulle kunna vara.

FMV föreslår därför att anslagposten slås ihop med 1:11.5 *Myndighetsförvaltning*. Den verksamhet som utförs inom ramen för anslagpost 1:11.6 kan fortsatt följas upp och redovisas i årsredovisningen, så att regeringen kan informeras om omfattningen av verksamheten. Om regeringen önskar säkerställa att det finns avdelad ekonomi för prioriterade uppgifter som idag omfattas av anslagpost 1:11.6, exempelvis exportstödjande verksamhet och myndighetens stöd till regeringen inom det internationella området, så kan det styras genom anslagsvillkoren istället för en särskild anslagpost.

FMV har tidigare framställt om att regeringen slår samman anslagposterna 1:11.4 *Direkta utgifter i materielanskaffningen* och 1:11.5 *Myndighetsförvaltning*. FMV vill fortsatt framställa om en sammanslagning av dessa anslagposter, med hänvisning till att det ger minskade inlåsnings- och ökat handlingsutrymme för att skapa en mer effektiv materielförsörjning. I kombination med förslaget ovan förordar FMV framför allt en sammanslagning av alla tre anslagposterna. Alla tre anslagposter utgör i grunden budget för myndighetens förvaltning för att utföra sitt uppdrag att leverera materiel till Försvarmakten och Ukraina. I syfte att öka effektiviteten kan i vissa fall ökade kostnader på en anslagpost hanteras genom minskade kostnader samlade på myndigheten, till exempel för att effektivisera materielförsörjningen med investeringar i digitalisering. Flera finansiella strömmar in till myndigheten försvårar styrningen och låser myndigheten i sitt agerande. Färre anslagposter innebär dock inte hinder för en utförlig resultatuppföljning och en ändamålsenlig ekonomistyrning.





|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 16(45)    |

## Anpassad lagstiftning inom säkerhetsskyddsområdet

### Samrådsplikten inverkan på ledtider i anskaffningen

FMV ser behov av ett undantag från skyldigheten att samråda enligt 4 kap. 9 § säkerhetsskyddslagen och hemställer om att förslag till förändring i gällande säkerhetsskyddsförordning utformas så att skyldigheten att samråda enligt 4 kap. 9 § säkerhetsskyddslagen inte gäller upphandling av sådana varor, tjänster och byggtreprenader inom materieförsörjningsområdet som FMV ansvarar för enligt 1 § i instruktion för myndigheten.

I FMV:s verksamhet sker förfaranden som kräver säkerhetsskyddsavtal. Det sker nästan uteslutande inom ramen för beställningar och uppdrag från Försvarmakten i syfte att upphandla och ingå avtal för att säkerställa Försvarmaktens behov av varor, tjänster och byggtreprenader.

Ledtiderna från det att FMV får in uppdrag från Försvarmakten till dess att FMV kan omsätta uppdraget i ett antal beställningar till industrin har ökat markant sedan samrådsplikten infördes. Detta beror i huvudsak på myndighetens stora mängd förfaranden, att de förfaranden FMV inleder dessutom ofta omfattar tillgång till säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i säkerhetsskyddsklassen hemlig eller högre samt till följd av beställaren Försvarmaktens bedömning av skyddsvärdet i ett visst uppdrag. FMV kan inte ingå avtal med leverantör förrän Försvarmakten har fattat beslut angående samråd, vilket har som konsekvens att FMV:s beställningar av materiel från industrin försenas. FMV konstaterar att skyldigheten att samråda hämmar tillväxten av svensk försvarsförmåga och påverkar förtroendet för Sverige, till exempel inom Nato, då beställningar och leveranser från försvarsindustrin fördröjs.

FMV anser att samrådet inte i tillräckligt hög utsträckning tillför någon skillnad i säkerhetsskyddshänseende. FMV genomför sedan lång tid tillbaka ett gediget säkerhetsskyddsarbete i form av kravställning på försvarsindustrin. FMV påpekar att det ändå är möjligt för tillsynsmyndigheten att granska FMV:s särskilda säkerhetsskyddsbedömningar och lämplighetsprövningar inom ramen för sitt tillsynsuppdrag samt att Försvarmakten kan säkerställa ett erforderligt säkerhetsskydd kopplat till de uppdrag Försvarmakten ställer till FMV.

### Krav avseende kryptografiska funktioner och inverkan på internationell samverkan inom försvarsmaterielområdet

FMV ser behov av revidering av 3 kap. 5 § andra stycket i säkerhetsskyddsförordningen om att säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter behöver skyddas med hjälp av kryptografiska funktioner som har godkänts av Försvarmakten och hemställer om att säkerhetsskyddsförordningen ändras så att detta krav endast avser uppgifter i säkerhetsskyddsklass konfidentiell eller högre.

Sverige har de senaste åren utvidgat det internationella samarbetet inom försvarsområdet. Det har medfört ökat utbyte av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter med utländska motparter, vilka består av företag, myndigheter samt internationella organisationer. Arbetet inom den europeiska försvarsfonden (EDF), stödet till Ukraina och Sveriges medlemskap i Nato medför ytterligare krav på att Sverige på ett effektivt och smidigt sätt ska kunna utbyta säkerhetsskyddsklassificerad information med sina internationella motparter. Det finns ett stort behov av såväl nationell som internationell samordning gällande denna fråga.



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 17(45)    |

FMV konstaterar att ett flertal stater har tagit bort motsvarigheten till begränsat hemlig, internationellt benämnd ”Restricted”, och istället tillämpar andra beteckningar som exempelvis ”Official Sensitive”, ”Protected” och ”Diffusion Restreinte”. Dessa uppgifter betraktas då inte som säkerhetsskyddsklassificerade i respektive stat, utan kan istället jämföras med uppgifter som i Sverige omfattas av exempelvis kommersiell sekretess, upphandlingssekretess eller sekretess rörande internationella åtaganden.

Kraven i nuvarande säkerhetsskyddsförordning omöjliggör ett effektivt utbyte av information i nivå begränsat hemlig och utländsk motsvarighet mellan involverade parter. FMV uppfattar tendenser att Sverige uppfattas som en svår samarbetspartner eftersom utbyte av uppgifter på nivå begränsat hemlig och den utländska motsvarigheten är alltför krävande. Det får i sin tur till följd att internationella samarbeten fördröjs eller i vissa fall avbryts eller inte kan genomföras, vilket får påverkan både på myndighetsnivå och hos industrin. Hanteringen av begränsat hemlig och den utländska motsvarigheten kan även medföra merkostnader för svenska företag och leda till uteblivna affärer.

Föreslagen förändring av säkerhetsskyddsförordningen innebär fortsatt krav på att säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter ska skyddas med hjälp av kryptografiska funktioner som godkänts av Försvarmakten för säkerhetsskyddsklass konfidentiell eller högre. FMV föreslår att det samtidigt fastställs kriterier enligt internationellt vedertagna kryptografiska standarder som reglerar de förutsättningar som krävs för att verksamhetsutövare ska kunna godkänna kryptografiska funktioner för skydd av uppgifter i säkerhetsskyddsklass begränsat hemlig.

## Effektiva arbetssätt och koordinerad förmågetillväxt

Inom ramen för det regleringsbrevsuppdrag om Effektiva arbetssätt och processer, som regeringen gav FMV tillsammans med Försvarmakten och Fortifikationsverket under 2024 har myndigheterna gemensamt identifierat prioriteringar som myndigheterna bedömer viktiga för totalförsvaret 2025 för att genomföra försvarsbeslutet och föreslå leverabler för var och en av myndigheterna kopplat till de prioriteringarna<sup>10</sup>. Dessa framgår av den särskilda redovisning som myndigheterna har lämnat in gemensamt i samband med budgetunderlagen för 2026<sup>11</sup>.

Redovisningen omfattar:

- Stärkt samverkan mellan myndigheterna.
- Förenklade processer.
- Förenklade regler.
- Förbättrad uppföljning med myndighetsgemensamma nyckeltal.

<sup>10</sup> Regleringsbrevet för budgetåret 2024 avseende Försvarets materielverk, Fö2022/01375

<sup>11</sup> 24FMV5745-2 Särskild redovisning avseende effektiva och ändamålsenliga processer



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 18(45)    |

Inom de områden som identifierats som prioriterade av myndigheterna gemensamt finns, i tillägg till det som redovisats och kommer att följas upp gemensamt, flera initiativ inom FMV som bedöms ha positiv inverkan på ledtider och tillväxt. Under inledningen till detta avsnitt, FMV:s förslag för att främja en tillväxtbaserad styrning (se s. 7), nämns en del av det arbete som nyligen har genomförts. Det har varit omfattande utvecklingsaktiviteter under senare år för att förbättra styrning, planering och uppföljning, samtidigt som myndigheten löpande har omorganiserats för att hantera tillväxten. Detta arbete måste nu hållas i under implementationsfasen så att myndigheten kan säkerställa effekthemtagningar. Arbetet fortskrider under 2025, nedan redovisas det fortsatta utvecklingsarbetet som beslutats i årets genomförandeplan.

Leverablerna avser dels utvecklingsaktiviteter, dels nyckeltal som utvecklats för att löpande följa resultatet av effektiviseringsarbetet på övergripande nivå. Båda dessa komponenter är viktiga verktyg för att säkerställa framdrift och uppföljningsbarhet i effektiviseringsarbetet.

### **Åtgärder som fortsätter under 2025**

Samverkan: Etablering ska ske fullt ut av myndighetsintern struktur med kontaktytor som möter upp behoven utifrån det myndighetsgemensamma samverkansforumet med Försvarmakten och Fortifikationsverket, samt samordningsöverenskommelsen med Försvarmakten och vidhängande tillägsöverenskommelser inom materielförsörjning, säkerhetsskydd, IT och personal.

Process: Implementering av FMV:s interna processtruktur genomförs utifrån tidigare beslutad huvudprocesskarta som ska ensa arbetssätt och underlätta introduktion av nya medarbetare. Därtill kommer försörjningstrygghet att integreras i processer och samarbetet med industri och Försvarmakten i försörjningstrygghetsfrågor utvecklas.

Uppföljning: FMV har anpassat den löpande verksamhetsuppföljningen efter Försvarmaktens periodicitet och kommer framöver följa upp per kvartal. Den nya uppföljningsplanen innebär att FMV och Försvarmakten kan ha gemensamma uppföljningar under året. I övrigt sker fortsatt utveckling av indikatorer för att kunna mäta myndighetens förflyttningar i enlighet med FMV:s målbild. Detta sker genom fortsatt utvidgande uppföljning inom områdena ekonomi, materielleveranser, leverantörskontrakt kopplat till målområdet leverans. För FMV:s inre effektivitet fortsätter arbetet med utveckling av indikatorer kopplat till ledtider, ekonomisk precision och förvaltningseffektivitet samt hållbarhetaspekter kopplat till sociala och miljömässiga krav. För att stärka myndighetens attraktivitet utgår det fortsatta rekryteringsarbetet från målet om en jämnare fördelning mellan kvinnor och män inom olika befattningar på myndigheten. Därtill fortsatt starkt rekryteringstakt, utbildningssatsningar för såväl medarbetar som chefer för att stärka kompetens internt.



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 19(45)    |

## FMV:s inriktningar

### Ökat internationellt samarbete

FMV:s tillväxt i det försämrade säkerhetsläget är inte bara kopplad till Försvarmaktens förmågeuppbyggnad, utan gäller även de internationella samarbetena som kraftigt ökar i antal och omfattning. Regeringens efterfrågan på stöd från FMV i Sveriges internationella dialoger har också ökat under senare år.

I FMV:s kärnuppdrag att leverera materiel till Försvarmakten ingår nu att skapa rätt förutsättningar för Sverige som Natomedlem. FMV ska även leverera materiel till Ukraina med syfte att stärka landets förmåga och bidra till stabilare säkerhetsläge i Europa. FMV deltar därtill i nordiskt samarbete, bland annat inom ramen för ökad försörjningstrygghet, och myndigheten finns brett representerad i arbetsgrupper inom ramen för EU-relaterad verksamhet. Utöver det har regeringens försvarspolitiska inriktning för samarbete mellan Sverige och länder i den indopacifiska regionen tillkommit.

Ett ökat internationellt samarbete innebär ökad möjlighet till inflytande på internationella arenor. För att Sverige ska ta vara på den möjligheten är det nödvändigt att se över hur beslutsprocesser bättre kan koordineras med dessa samarbetspartners.

### Försvarsalliansen Nato

Sveriges medlemskap i Nato kommer fortsatt medföra utveckling och förändring för FMV, inte minst gällande arbetssätt, arbetsomfattning och kompetensförsörjning. Det aktuella omvärldsläget har medfört ökad mängd aktiviteter för myndigheten. FMV kommer löpande bistå och informera regeringen om myndighetens arbete inom Nato.<sup>12</sup>

Samarbetet med övriga försvarsmyndigheter och företag avseende Natofrågor, har ökat väsentligt och väntas öka ytterligare under budgetperioden. Sveriges fortsatta integrering i Nato innebär för FMV:s del ett ökande engagemang i Natos kommittéer och arbetsgrupper. FMV har exempelvis samordningsansvar för de arbetsgrupper i Nato som återfinns under Conference of National Armaments Directors. FMV kommer under budgetperioden att behöva rekrytera ytterligare medarbetare med relevant kompetens för de uppgifterna. För att på ett effektivt sätt kunna kommunicera med Nato krävs dessutom tekniska systemlösningar vilka tas fram genom Försvarmaktens försorg. Införandet kan komma att innebära vissa investeringar för FMV.

I oktober 2025 förväntas Nato överlämna sina förmågekrav till Sverige, vilka på ett väsentligt sätt kommer att påverka myndighetens planering för de kommande åren.

FMV konstaterar att det svenska Natomedlemskapet medför olika typer av effekter för utvecklingen av både svensk materielförsörjning och interoperabilitet (inkluderande standardisering) samt försörjningstrygghet.

---

<sup>12</sup> I enlighet med Instruktion för myndigheters verksamhet i Nato, Fö2023/01701



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 20(45)    |

För att på ett effektivt sätt kunna hantera frågor, krävs enligt FMV:s mening att svenska representanter med försvarsmaterielkompetens finns på strategiska positioner inom Nato. Myndigheten kommer arbeta aktivt för att bidra med bemanning inom Natos struktur. Ett sådant exempel är ordförandeskapet i Defence Industrial Production Board (DIPB).

FMV arbetar med ratificering och implementering av Natostandarder, så kallad STANAG. Omfattningen av arbetet med standardisering förväntas öka något under 2025 och kraftigare, med mer resurser på plats, från 2026.

För FMV utgör Nato Support and Procurement Agency (NSPA) en möjlig förstärkande försörjningslösning för både svensk och ukrainsk materielförsörjning. Under 2024 har Sverige utökat sitt engagemang i fyra nya partnerskap och anmält intresse för fler.

FMV är enligt säkerhetsskyddsförordningen utpekad nationell industrisäkerhetsmyndighet, Designated Security Authority (DSA). FMV:s roll som DSA innebär att myndigheten kan ställa bindande Natokrav gentemot de företag som hanterar säkerhetsskyddsklassificerad information, rätt att inspektera och kontrollera säkerhetsskyddet och godkänna de skyddsåtgärder som berörda företag applicerar för att skydda av Nato säkerhetsskyddsklassificerad information.

### Nato Security Investment Programme (NSIP)

FMV fick tillsammans med Försvarmakten och Fortifikationsverket i mars 2024 i uppdrag<sup>13</sup> att bland annat föreslå en nationell process för Sveriges arbete med NSIP. Programmet syftar till att främja samarbete inom försvarsområdet genom att investera i infrastruktur, utrustning och teknik som är nödvändig för att säkra medlemsländernas försvar och öka deras förmåga att reagera på olika hot och utmaningar. FMV har tillsammans med Försvarmakten och Fortifikationsverket redovisat uppdraget<sup>14</sup> och utformat en nationell process för ansökan av Natofinansiering av militär infrastruktur och materiel via NSIP.

FMV arbetar för att stödja fortsatt etablering av ett myndighetsgemensamt samverkansforum syftande till en nationell koordinering av hantering av NSIP-ärenden. FMV kommer i samverkan med övriga myndigheter att under budgetperioden fortlöpande utvärdera pågående NSIP-verksamhet och succesivt se över och lämna förslag på hur Sveriges arbete med Natos investeringsprogram kan utvecklas vidare.

Framdrivningsplan etableras och rutiner uppdateras vid behov. FMV avser även stödja Försvarmaktens inrättande av en samordnande funktion för NSIP. FMV stödjer fortlöpande de svenska projektförslag som utformas för att skickas till Nato. Omfattningen av resursbehovet för att genomföra verksamhet enligt NSIP är för närvarande svårt att bedöma.

<sup>13</sup> Uppdrag till Försvarmakten, Fortifikationsverket och Försvarets materielverk att genomföra förberedelser för arbetet med Nato Security Investment Programme, Fö2024/00551

<sup>14</sup> 23FMV5521-5.5 Svar på regeringsuppdrag till Försvarmakten, Fortifikationsverket och Försvarets materielverk att genomföra nödvändiga förberedelser för att arbeta med Nato Security Investment Programme



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 21(45)    |

## Government Quality Assurance (GQA)

Sverige har nyligen ratificerat Nato standardiseringsöverenskommelse STANAG 4107. Efter ratificeringen kommer FMV nu behöva acceptera GQA-förfrågningar från samtliga allierade och organisationer inom Nato. Det betyder att antalet möjliga kunder ökar från 14 stycken till cirka 38 stycken. Arbetet omfattar såväl hantering av avtal och genomförande av uppdrag för GQA hos leverantör, samt deltagande i och arrangemang av GQA-relaterade Natomöten. Kostnaderna för en fullt utbyggd verksamhet som följer Natos regelverk för ömsesidiga tjänster inom ramen för GQA är mycket svårbedömd i nuläget. FMV kan behöva återkomma om kostnadsbilden, efter att avtalet har implementerats och åtagandena framgår på ett tydligt sätt.

## Stöd till Ukraina

FMV har i december 2024 redovisat regeringens uppdrag om att förbereda för utvecklat stöd till Ukraina.<sup>15</sup> FMV har nu påbörjat etablering av verksamheten som ska hantera planering och uppföljning av genomförandet av de stödpaket till Ukraina som statsmakterna beslutar. FMV utvecklar arbetssätt för myndighetens Ukrainaplanering, så att projekt för anskaffning och annat stöd hålls samman och alla Ukrainarelaterade frågor kring anskaffning, försörjningstrygghet och prov och försök hanteras sammanhållet. I arbetet med att stödja Ukraina lägger FMV särskild vikt vid uppgifterna att få in en samlad och korrekt bild av dels Ukrainas behov, dels industrins produktionsmöjligheter.

FMV lyfter här fram de förslag som lämnades i ovan nämnda redovisning på regeringsuppdraget och som FMV bedömer är fortsatt aktuella.

Anslagspost 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina* disponeras av FMV men återfinns i regleringsbrev för Försvarmakten. FMV framställer om att anslagspost 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina* till kommande regleringsbrevsändring förs över från Försvarmakten till FMV. Det utifrån principen att regeringens samlade finansiella styrning av FMV ska återfinnas i myndighetens regleringsbrev.

I avsnittet Anslagsvillkor som medger flexibel och långsiktig styrning (s. 14) förklaras utmaningarna med att planera materielförsörjningen under rådande anslagsvillkor och FMV lämnar en rad förslag om hur mer flexibla anslagsvillkor kan främja en snabb tillväxt och förmågeökning. På motsvarande sätt ser FMV behov av flexibla villkor även inom myndighetens uppdrag att stödja Ukraina, för att ge förutsättningar för snabbare leveranser.

För anslagspost 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina* föreslår FMV att myndigheten ges anslagssparande motsvarande hela anslagsnivån och anslagskredit motsvarande kvarvarande belopp inom avdelad ram till FMV för Sveriges stöd till Ukraina. FMV anser också att det är viktigt att den årsvisa fördelningen av finansieringen av regeringens beslut om stöd kan omfördelas utifrån produktionsläget. Därmed behöver inte FMV:s möjligheter att stödja Ukraina begränsas av de finansiella villkoren.

<sup>15</sup> 24FMV4319-4 Slutredovisning av uppdrag till Försvarets materielverk om att förbereda utvecklat stöd till Ukraina.





|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 22(45)    |

Därtill ser FMV behov av en ram för beställningsbemyndigande som bör kopplas till anslagspost 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina*, alternativt anslagspost 1:14 *Stöd till Ukraina*. FMV föreslår att bemyndigandebeloppet minst ska omfatta det som regeringen beslutat för FMV:s Ukrainaplan. Ytterligare handlingsfrihet ges om regeringen medger FMV beställningsbemyndigande även i kommande beslut, vilket för full flexibilitet omfattar avdelade medel på anslag 1:14. Infriandebeloppen för beslutade stödpaket fördelas enligt beslutad ekonomi och den del av bemyndiganderamen som ännu ej har beslutats till stödpaket läggs i den bortre delen av perioden.

FMV föreslår vidare att FMV likhet med regleringsbrevsändring för 20 februari 2025 även i kommande regleringsbrev för myndigheten undantas från kravet på full kostnadstäckning gentemot andra myndigheter vid stöd till Ukraina och att detta belastar anslagspost 1:11.5 *Myndighetsförvaltning*.

FMV vill även föreslå att den komplettering av anslagsvillkoret för anslagspost 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina* som införts med regleringsbrevsändring för 20 februari 2025 också fortsättningsvis ska tillföras kommande regleringsbrev. Det eftersom kostnaderna för försvarsmaterielen som levereras till Ukraina redovisas som ett lämnat bidrag under transfereringar.

## EU

Sverige har ett långvarigt och aktivt engagemang i EU:s samarbete på det säkerhets- och försvarspolitiska området. FMV deltar i redan etablerade fora och instrument som exempelvis inom Europeiska försvarsbyrån (EDA), det permanent strukturerade samarbetet (Pesco) och Europeiska försvarsfonden (EDF). Det engagemanget kommer att fortsätta under budgetperioden.

Det försämrade säkerhetspolitiska läget har lett till en ökad betydelse för EU inom det säkerhets- och försvarspolitiska området. Finansiella, lagstiftningsmässiga och politiska instrument som förordningen om gemensam anskaffning (EDIRPA), Act in Support of Ammunition Production (ASAP), Europeiska försvarsindustristrategin (EDIS) och förordningen om det europeiska försvarsindustriella programmet (EDIP) har skapats för att stimulera gemensamma upphandlingsprogram, stärka den europeiska försvarsindustriella basen och skapa ytterligare förutsättningar för att stödja Ukraina. EU-kommissionen kommer vidare att i närtid lansera en vitbok om försvarsområdet som bland annat kommer att fokusera på att stärka EU:s försvarsindustri och materielsamarbetet inom försvarsområdet.

Tillsammans med regeringens tydliga ambition att Sverige ska tillhöra kärnan av de medlemsstater som driver och utvecklar EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik leder detta sammantaget till en ökad mängd aktiviteter inom myndighetens EU-verksamhet liksom ett ökat behov av samordning och samverkan med övriga försvarsmyndigheter och företag. En betydande ökning av EU:s långsiktiga budget för säkerhet och försvar väntas i nästa fleråriga budgetram (2028–2034).



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 23(45)    |

Det kommer påverka myndighetens arbete med EU-frågor och därtill kopplade projekt och medföra ökad arbetsbelastning samt behov av resurser och kompetensförsörjning. FMV kommer bistå Regeringskansliet i arbetet med genomförande av programmen EDF, EDIRPA, ASAP och EDIP, liksom i arbetet inom ramen för EDA och delta i projekt i Pesco. FMV kommer även att bistå Regeringskansliet i förhandlingar av befintliga och tillkommande förslag från Europeiska kommissionen i försvarsindustrirelaterade frågor.

Internationella överenskommelser enligt 10 kap. Regeringsformen kräver särskilda regeringsbemyndiganden, vilket innebär omfattande handläggning och beredning både inom regeringskansliet, FMV och andra berörda myndigheter.

FMV föreslår generella bemyndiganden att förhandla och ingå internationella överenskommelser. Detta inom lämpliga ramar och i syfte att åstadkomma tydliga mandat att agera internationellt samt för att effektiviserar verksamheten och minskar den administrativa bördan.

FMV kommer löpande informera Regeringskansliet och redovisa arbetet i enlighet med regleringsbrev och förekommande instruktioner.

## Nordiska försvarssamarbetet

Ett ytterligare prioriterat internationellt område för Sverige och FMV är samarbetet inom Norden, där Sverige tillsammans med Danmark, Finland, Island och Norge arbetar inom strukturen Nordic Defence Cooperation (Nordefco). Nordefco är ett samarbete mellan de nordiska länderna som fokuserar på strategiska-, operativa- och materiellfrågor och syftar bland annat till att öka respektive lands försvarsförmåga och att uppnå ekonomiska fördelar genom gemensam utveckling och inköp av materiel. De nordiska försvarsministrarna undertecknade i april 2024 en försvarsvision, Vision 2030. FMV har deltagit i arbetet med att ta fram visionen, som präglas av den intensifiering som äger rum inom det nordiska försvarssamarbetet. Inom Nordefco ansvarar FMV för att leda materielsamarbetsområdet tillsammans med Försvarsmakten och Försvarsdepartementet.

Genom gemensamma anskaffningar, standardisering av materiel, informationsutbyte och samarbete inom forskning och utveckling syftar det nordiska samarbetet till att minska kostnader och förbättra interoperabiliteten mellan de nordiska försvarsmakterna. Detta sker främst inom ramen för Nordefco men också genom bilaterala och multilaterala avtal mellan länderna och med EU och Nato.

Det pågår en rad materielsamarbetsområden inom Norden som FMV driver, däribland en nordisk samverkan av stöd och donationer till Ukraina där FMV och Sverige tillsammans med de nordiska länderna synkroniserar donationer och bistår med utbildning och expertis inom anskaffning, anti-korruption med flera områden.

Vidare leder FMV förhandlingar med de nordiska länderna och försvarsindustrierna som avser etablering av gemensamma försörjningssäkerhetsavtal i syfte att väsentligt öka produktionskapaciteten av ammunition (Avsnitt åtgärder för ökad försörjningstrygghet i ammunitionsindustrin, s. 10) .



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 24(45)    |

Det finns dessutom flertal arbetsgrupper inom en rad områden, där bland annat obemannade farkoster, UAS står högt i fokus framöver inför planering av samanskaffningar av drönare, och som i framtiden kan expandera även till andra UAS-områden. I linje med det etableras för närvarande en expertgrupp inom anti-drönarmateriel där gemensamma tester står på agendan.

Ytterligare en intensifiering av det nordiska materielområdet är det pågående nordiska ”screeningarbete” som syftar till att identifiera nya samarbetsområden för utveckling och anskaffning och som genomförs gemensamt av materielområdescheferna inom anskaffningsmyndigheterna.

Utöver de Nordefco-relaterade samarbetsområdena pågår flertal bilaterala samarbeten, där det svensk-finländska samarbetet är framträdande. Inom Materiel & Procurement Cooperation bedrivs gemensamma anskaffningar inom många områden.

En framåtblick redogör således för att nordiskt försvarssamarbete intensifieras och expanderar, inte minst inom materielområdet och inom stödet till Ukraina. Det bör understrykas att Nordefco fungerar som ett komplement till arbetet som bedrivs inom ramen för Nato, där exempelvis upphandlingsorganet NSPA är en central aktör för gemensamma anskaffningar.

## Samarbete mellan Sverige och länder i den indopacifiska regionen

Sverige är sedan oktober 2024 medlem i samarbetet Partnership for Indo-Pacific Industrial Resilience (PIPIR). Samarbetet syftar till att skapa förutsättningar för starkare försvarsindustriell förmåga och motståndskraft i den indopacifiska regionen.

PIPIR regleras idag inte av några mellanstatliga avtal och innehåller inga bindande åtaganden från deltagande stater. De vägledande dokument som finns är en ”Core Vision” och ett så kallat ”Terms of Reference”. Den permanenta bemanningen av PIPIR upprätthålls idag av USA som har ett särskilt sekretariat på Department of Defense i Washington DC.

PIPIR har fyra arbetsgrupper och Sverige deltar i arbetsgruppen Policy and Optimization Group (POG). Gruppens syfte är att utgöra en funktion för att främja samarbete i övriga områden genom att skapa och optimera förutsättningar för internationellt samarbete inom PIPIR.

FMV stödjer Försvarsdepartementet med arbetet i PIPIR genom att ansvara för svenskt deltagande i POG samt att National Armaments Director (NAD) representerar Sverige i PIPIR:s beslutsfattande möten.



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 25(45)    |

## Främjande av försvarsexport

FMV har i uppgift att bedriva exportstödjande verksamhet i syfte att främja svensk försvarsexport som bidrar till försvarets långsiktiga materielförsörjning och operativa förmåga, eller i övrigt är till nytta för svensk försvars- och säkerhetspolitik.

Under budgetperioden fortgår eller startas internationella upphandlingar med intresse för Gripensystemet, både vad gäller version C/D och E. Myndigheten förutser även ett ökat intresse för anskaffningar och strategiska samarbeten rörande ubåtssystem. Ett flertal länder har även visat intresse för anskaffning och samarbete kring artillerisystem Archer, stridsfordonet CV90 och det flygburna sensorsystemet GlobalEye. Detta kommer sammantaget att leda till att exportstödjande verksamheten ökar 2026–2028.

FMV kommer att fortsätta att bedriva och utveckla analys- och prioriteringsverksamheten för att rikta statens resurser mot de exportärenden som bedöms ge störst positiv effekt, för såväl Försvarsmaktens materielförsörjning, och operativa förmåga som svensk säkerhetspolitik.

FMV hanterar även fortsatt de avgiftsfinansierade exportstödsförfrågningar som inkommer från industrin, vilket utgör en verksamhet i stark tillväxt.

FMV har initierat samverkan med näringslivet samt med Business Sweden för att utarbeta förslag till arbetsfördelning och koordinering avseende exportverksamhet vilket kan komma att innefatta ett mer frekvent deltagande i mässor eller andra exportfrämjande forum. Detta kommer sannolikt att medföra behov av utökat anslag, inkluderat att särskilt kunna främja små och medelstora företags marknadsföringsinsatser.

Myndigheten kommer under 2025 även att utveckla den generella främjandeverksamheten inför nästkommande år, bland annat via ökad koordinering och fokusering av statens och industrins större internationella aktiviteter. Näringslivet har föreslagit ett antal aktiviteter såsom stöd till nyetablerade företag och små och medelstora företags deltagande vid utställningar, delfinansiering av arrangemang och delegationsresor till utvalda fokusländer samt att ta fram gemensamt marknadsföringsmaterial. Detta kräver utökat personellt deltagande från FMV, eller på FMV:s uppdrag. Flera av de marknader där främjandestöd efterfrågas är belägna geografiskt långt ifrån Sverige, vilket kan innebära ett behov av att anlita Business Sweden för hjälp på plats med arrangemang. Kostnaderna för denna verksamhet och dessa aktiviteter behöver utredas vidare och rapporteras i särskild ordning.

För att ytterligare främja försvarsexporten ser FMV att Business Sweden bör få liknande uppgift och möjlighet som Försvarsmakten och Totalförsvarets Forskningsinstitut att på uppdrag av FMV kunna bedriva exportstödjande verksamhet inom försvarssektorn.



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 26(45)    |

## Digitalisering

Digitalisering utgör idag en central drivkraft för verksamhetsutveckling i både offentlig och privat sektor. För FMV, vars kärnuppgift är att anskaffa och leverera materiel och tjänster till Försvarsmakten, erbjuder modern teknik som molntjänster (Cloud), artificiell intelligens (AI), Internet of Things (IoT) och big data möjligheter till förbättrad effektivitet, beslutsfattande och samarbete.

Cloud-teknologi möjliggör smidig skalbarhet, ökad tillgång till data och effektivare hantering av stora informationsmängder, vilket i sin tur kan skapa både nya förmågor liksom förbättrade möjligheter till datalagring. AI och maskininlärning kan stödja avancerade analysverktyg, förutse behov, optimera logistik och bidra till snabbare och mer träffsäkra beslut inom bland annat anskaffningsverksamhet. IoT ger möjlighet att samla realtidsdata från både utrustning och sensorer, vilket exempelvis kan förbättra underhåll och användningsoptimering av materiel. Big data och verktyg för datanalys kan användas för att identifiera mönster och trender i komplexa datamängder, vilket är särskilt relevant i strategisk planering och säkerhet. Genom att börja utnyttja dessa tekniker kan FMV bättre stödja i sitt uppdrag att leverera högkvalitativa och kostnadseffektiva lösningar till Försvarsmakten.

Optimeringen av FMV:s interna processer och möjliggörandet av en mer sömlös hantering av verksamhetskritiska funktioner kräver en genomgripande digital transformation och ett utökat nyttjande av nyckelsystem som Product Lifecycle Management (PLM) och Enterprise Resource Planning (ERP). Inom ramen för PLM-systemet kan FMV säkerställa effektivare hantering av materielens livscykel, från design och anskaffning till avveckling. Automatiserade flöden för datainsamling och analys kan minska manuella fel och förbättra spårbarheten. AI-drivna simuleringar och prediktiva analyser kan användas för att optimera materieldesign och förutse underhållsbehov, vilket kan reducera kostnader över livscykeln.

FMV:s samverkan med Försvarsmakten och andra myndigheter, exempelvis Försvarshögskolan och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap samt försvarsindustrin är avgörande. För att ytterligare stärka detta samarbete krävs förbättrade möjligheter till informationsutbyte. Utveckling av säkra och kompatibla digitala plattformar som möjliggör realtidsutbyte av känslig information, utan att kompromettera säkerheten kommer att behövas. Stöd för interoperabilitet mellan system är särskilt viktigt i samband med Nato och andra multinationella projekt eller samverkan med internationella aktörer. När informationsutbyte mellan olika aktörer ökar måste det säkerställas att risker och utmaningar hanteras, att dataintegriteten upprätthålls och att obehörig åtkomst förhindras. Framgångsrik digitalisering förutsätter att personalen har rätt kompetens. Investeringar i utbildning och rekrytering är därför avgörande.

Pågående digitaliseringsinitiativ i modern teknik och robusta samarbetsplattformar ger FMV en möjlighet att stärka sin kapacitet och effektivitet att leverera bättre resultat och stödja Försvarsmakten och övriga kunder.



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 27(45)    |

## FMV:s ansvar som nationell myndighet för cybersäkerhetscertifiering

Etableringen av FMV som nationell myndighet för cybersäkerhetscertifiering har präglats av fortsatt tillväxt och kompetensförsörjning parallellt med förhandling och expertdeltagande i de EU-grupper som myndigheten är utsedd representant i. Denna förmåga har fortsatt stärkts på myndigheten under perioden. Inom ramen för tillsynsuppdraget har verksamhet etablerats för att kunna handlägga och fatta nödvändiga beslut och utföra tillsyn som nationell myndighet när de första tillsynsobjekten (certifieringsorgan) påbörjar sin certifieringsverksamhet i början av 2025.

FMV har aktivt delgivit information och etablerat samverkan med intressenter och aktörer i Sverige. I den samverkan har även ingått det arbete som utförs av FMV inom ramen för Nationellt cybersäkerhetscenter (NCSC).

EU:s etablering av ramverket för cybersäkerhetscertifiering i IKT-produkter, -tjänster och -processer enligt EU:s cybersäkerhetsakt kommer att fortsätta etableras under 2026–2028. Utöver den första certifieringsordningen för IKT-produkter (EUCC) inom vilken certifikat kan börja utfärdas under 2025 är ytterligare certifieringsordningar under utveckling. Dessa förväntas under kommande år få stor påverkan på omfattningen av uppdraget, inte minst certifiering av molntjänster och så kallade utlokaliserade säkerhetstjänster.

Som ett resultat av införandet av EU:s cybersäkerhetsakt kommer merparten av den typ av certifieringsverksamhet som Sveriges Certifieringsorgan för IT-säkerhet (CSEC) utför under 2026 kunna utföras av privata certifieringsaktörer på marknaden med FMV som tillsynsmyndighet. Även om FMV genom CSEC inte längre kan utfärda sådana certifikat kommer FMV fortsättningsvis att ha en roll som representant i den internationella överenskommelsen för ömsesidigt erkännande av certifikat CCRA där även ett antal kontroll- och utvecklingsuppgifter fortsatt kommer att behöva utföras av myndigheten.

Formerna för genomförande av uppdraget att vara ansvarig nationell myndighet för frågor rörande certifiering av it-produkter inom ramen för Natos regelverk för säkerhet i kommunikations- och informationssystem utvecklas vidare. Även ansvaret som nationell myndighet vid anmälan av nya certifierade it-produkter till Natos produktlista är under utveckling. En dialog pågår med Regeringskansliet kring detta uppdrag och dess koppling till genomförande av andra delar av Nato-regelverkets systematik och myndighetsroller på området, inte minst rörande ackreditering och godkännande av kommunikations- och informationssystem som regleras i Natos regelverk.

Utöver de tillkommande uppgifterna inom CCRA och Nato-uppdraget förväntas nya uppgifter och ansvar läggas på FMV under kommande år. Detta inom ramen för införande av den europeiska digitala identitetsplånboken (EUDIW, eIDAS) samt kommande genomförande av EU:s cyberresiliensförordning, vilket kan komma att påverka finansieringsbehoven. Till det förväntas ett antal uppgifter och aktiviteter kopplade till certifiering och säkerhet i IKT-produkter. Dessa ska genomföras inom ramen för samverkan i NCSC och genomförande av den kommande nationella cybersäkerhetsstrategin med tillhörande handlingsplan och regeringsuppdrag.

Eftersom hela marknaden och detaljregleringarna inom EU på detta område fortfarande håller på att etableras och utvecklas är det svårt att bedöma den exakta omfattningen av FMV:s verksamhet som nationell myndighet under de kommande åren.





| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 28(45)    |

FMV:s anslagsbehov kan därför komma att ändras under kommande period. För den närmast förestående perioden, det vill säga 2026, bedöms anslaget vara ändamålsenligt dimensionerat avseende anslagspost 1:11.1 *Nationell tillsyn för cybersäkerhetscertifiering*.

För anslagspost 1:11.2 *Evaluering och certifiering av IT-säkerhetsprodukter* innebär de externa förändringarna som beskrivits ovan att de intäkter som tidigare till del finansierat CSEC:s verksamhet förväntas minska under 2026 för att vara mycket begränsade åren därpå. Däremot övergår och tillkommer annan verksamhet, inklusive olika tillsynsmoment, inom ramen för uppdraget som nationell myndighet för cybersäkerhetscertifiering och uppgifter inom rollen som signatär i CCRA och rörande Nato-regelverket. Det kan därmed finnas behov av att under budgetperioden föreslå justeringar i fördelningen av verksamhet som finansieras under anslagsposterna 1:11.1 och 1:11.2.

## Risker i makroekonomisk utveckling och produktion

Makroekonomiska faktorer påverkar de finansiella förutsättningarna för materielförsörjningen. För FMV främst genom prisförändringar och valutakurseffekter. Även räntan har betydelse via den låneskuld som myndigheten har i Riksgäldskontoret. Det internationella säkerhetsläget har medfört ett högt efterfrågeläge för delar av försvarsindustrin, vilket innebär att försvarspriserna fortsatt ökar mer än producentpriserna. Försvarsindustrin har åter börjat investera i ny kapacitet, vilket först på sikt kan dämpa försvarsprisökningarna. För att minska konsekvenserna av finansiella risker och prisförändringar arbetar FMV och Försvarsmakten kontinuerligt med riskhantering och riskavsättning.

## Valutarisk

Valutarisk finns i kontrakt där FMV har avtalade betalningar i annan valuta än svenska kronor. Sådana kontrakt motsvarar drygt 30 procent av den totala leverantörsorderstocken och avser främst euro och amerikanska dollar. Justering för valutaförändring utgör en del av FMV:s årliga prisomräkning av kostnaderna för beställda och planerade projekt till nästa års prisläge. Vetskapen om att kronan varit svag under en längre tid samt svårigheten att prognostisera valutakurser innebär att FMV noggrant behöver följa kronans utveckling framöver. Vid behov kan FMV med kort varsel terminssäkra större kontrakt i Riksgäldskontoret och på så sätt reducera valutarisken.

## Andra finansiella risker

Inflationen påverkar priserna för köp av materiel. Det sker direkt när FMV upphandlar och beställer ny materiel och via gällande index i redan ingångna kontrakt. Uppräkningen av investeringsanslaget för 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* görs utifrån försvarsprisindex, FPI, som ska kompensera FMV för prisförändringar. FPI har en tidsfördröjning på två år.



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 29(45)    |

Historiskt har FPI legat omkring en procentenhet lägre än FMV:s interna prisomräkning. För 2024 var FPI däremot betydligt högre, eftersom det påverkades av den höga inflationen två år innan. För 2025 uppgår FPI till 2,7 procent medan FMV:s årliga prisomräkning blev något högre.

För 2026 bedöms FPI bli i princip nära noll och därmed inte ge någon kompensation för prisförändringar. FMV:s årliga prisomräkning och bedömning om prisförändringar kan däremot komma att öka med omkring 2 procent.

## Produktionsrisker

I produktionsskedet av ett uppdrag kan det uppstå risker som till exempel leveransstörning för insatsvaror, resursbrist i form av personal, felbedömning av tidsåtgång för produktionen och felbedömning av vilken förmåga som slutprodukten kommer nå vid leverans. Det finns även risker som beror på brist på produktionskapacitet hos delar av försvarsindustrin (se avsnitt Försörjningstrygghet och stärkt produktionskapacitet i försvarsindustrin s. 8).

FMV bedriver en tät och transparent dialog med leverantörerna för att upprätthålla kontroll över utvecklingen.

Marknadsläget för försvarsindustrin och aktuella geopolitiska händelser bedöms innebära ökade finansiella risker under kommande år. Om utvecklingen på längre sikt kommer innefatta en starkare krona och lägre räntor innebär det lägre finansiella risker i materielförsörjningen. Den sammanvägda bedömningen från FMV och Försvarsmakten är i nuläget att tidigare använda årliga schabloner för riskavsättningar i investeringsplanen kan användas för 2026 och framåt.

## Uppgifter som samordnande myndighet för ekonomisk säkerhet

FMV ska i samverkan med Försvarsmakten, Totalförsvarets forskningsinstitut och Inspektionen för strategiska produkter löpande bistå Regeringskansliet i arbetet med ekonomisk säkerhet. FMV är samordnande myndighet för arbetet.

Ekonomisk säkerhet syftar till att hantera sårbarheter som följer av ekonomiska, tekniska och vetenskapliga beroenden och stärka staternas ställning i förhållande till potentiellt fientliga aktörer. Inom ramen för detta ingår för FMV flera uppgifter såsom myndighetens uppdrag som samverkansmyndighet för granskning av utländska direktinvesteringar<sup>16</sup>, deltagande i omhändertagande av EU:s förordning om halvledare<sup>17</sup>, den så kallade ”Chips Act”, genomförandet av systematisk riskhantering med tillhörande riskbedömningar samt utveckla metoder för att göra försörjningskedjor säkra och robusta i syfte att undvika allvarliga beroenden och sårbarheter.

<sup>16</sup> Lag (2023:560) om granskning av utländska direktinvesteringar

<sup>17</sup> REGULATION (EU) 2023/1781 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 13 September 2023 establishing a framework of measures for strengthening Europe’s semiconductor ecosystem and amending Regulation (EU) 2021/694 (Chips Act)



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 30(45)    |

Inom ramen för ekonomisk säkerhet och Chips Act har FMV även uppdrag att genomföra en riskbedömning av området halvledarteknik.

## FMV:s finansiering

FMV disponerar medel under anslag 1:2.5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina*, anslag 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* och anslag 1:11 *Försvarets materielverk*. I övrigt ska FMV fortsatt finansieras via avgifter. Ändamål och villkor för anslagen 1:3.1 och 1:11 framgår av det årliga regleringsbrevet till FMV. Ändamål och villkor för anslag 1:2.5 framgår av Försvarsmaktens regleringsbrev.

## Myndighetens finansiering för 2026–2028

Riksdagens beslut om budgetpropositionen för 2025 innefattar anslagshöjande åtgärder för att stärka Sveriges militära försvar mot bakgrund av det säkerhetspolitiska läget.

Det innebär en utökad ram för investeringar under anslagspost 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* samt en utökad ram för anslaget 1:11 *Försvarets materielverk*. FMV redovisar förslaget om finansiering nedan.

De årliga nivåerna har justerats jämfört med riksdagens beslut om budgetproposition för 2025. Det med anledning av regeringens beslut om paket 18 med stöd till Ukraina<sup>18</sup> samt FMV:s framställan om senareläggning av ekonomiska medel inom anslagsposten 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser*<sup>19</sup>.

Utöver detta föreslår FMV att beloppen för 1:11 anslagspost 4 och 5 ska utgå från Försvarsmaktens fördelning av medel inom utgiftsområde 6 som Försvarsmakten angav i nya budgetunderlaget för 2025<sup>20</sup>. De beloppen bör vara utgångspunkt för nivåerna och adderas med beslutade tillskott för stödpaket 16 och 17 samt för FMV:s utvecklade stöd till Ukraina.

<sup>18</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2025 avseende Försvarsmakten, Fö2023/01262, Fö2023/01517, Fö2023/01843, Bilaga 7, 2024-12-19

<sup>19</sup> 25FMV820-1 Framställan från Försvarets materielverk inför vårändringsbudget för 2025 om ändring av tilldelade medel år 2025 samt omförelse inom anslag.

<sup>20</sup> FM2023-24770:26



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 31(45)    |

Tabell 1: Översikt över FMV:s finansiering, perioden 2026–2028

| Utgiftsområde 6, Anslag, prisläge 2025 (tkr)                                | Utfall 2024       | Prognos 2025      | Beräkning 2026    | Beräkning 2027    | Beräkning 2028    |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 1:2 ap.5 Försvarets materielverks stöd till Ukraina <sup>1</sup>            | 0                 | 2 633 600         | 3 648 050         | 1 084 100         | 0                 |
| <b>SUMMA anslag 1:2.5</b>                                                   | <b>0</b>          | <b>2 633 600</b>  | <b>3 648 050</b>  | <b>1 084 100</b>  | <b>0</b>          |
| 1:3 ap.1 Leverantörsutgifter för leveranser <sup>2</sup>                    | 39 658 673        | 42 447 610        | 43 310 000        | 51 750 000        | 59 063 000        |
| <b>SUMMA anslag 1:3.1</b>                                                   | <b>39 658 673</b> | <b>42 447 610</b> | <b>43 310 000</b> | <b>51 750 000</b> | <b>59 063 000</b> |
| 1:11 ap.1 Nationell tillsyn för cybersäkerhetscertifiering <sup>3</sup>     | 21 135            | 25 431            | 26 469            | 26 379            | 26 379            |
| 1:11 ap.2 Evaluering och certifiering av IT-säkerhetsprodukter <sup>4</sup> | 13 509            | 16 365            | 15 894            | 15 894            | 15 894            |
| 1:11 ap.4 Direkta utgifter i materielanskaffningen <sup>5</sup>             | 1 401 422         | 1 618 448         | 1 793 937         | 1 837 683         | 1 837 683         |
| 1:11 ap.5 Myndighets-förvaltning <sup>6</sup>                               | 2 016 835         | 2 223 254         | 2 293 214         | 2 351 778         | 2 351 778         |
| 1:11 ap.6 Internationellt materielsamarbete och export <sup>7</sup>         | 91 041            | 104 676           | 101 706           | 101 706           | 101 706           |
| <b>SUMMA anslag 1:11</b>                                                    | <b>3 543 942</b>  | <b>3 988 174</b>  | <b>4 231 220</b>  | <b>4 333 440</b>  | <b>4 333 440</b>  |
| <b>SUMMA totalt anslag</b>                                                  | <b>43 202 615</b> | <b>49 069 384</b> | <b>51 189 270</b> | <b>57 167 540</b> | <b>63 394 440</b> |
| <b>Avgiftsinkomster som disponeras<sup>8</sup></b>                          |                   |                   |                   |                   |                   |
| Försvarmakten: Vidmakthållande                                              | 3 783 714         | 4 000 000         | 4 000 000         | 4 000 000         | 4 000 000         |
| Försvarmakten: Övrig verksamhet                                             | 760 273           | 1 000 000         | 1 000 000         | 1 000 000         | 1 000 000         |
| Övriga kunder                                                               | 2 539 930         | 3 200 000         | 3 200 000         | 3 200 000         | 3 200 000         |
| Tjänsteexport                                                               | 105 695           | 100 000           | 100 000           | 100 000           | 100 000           |
| Evaluering och certifiering av IT-produkter                                 | 1 715             | 2 000             | 2 000             | 2 000             | 2 000             |
| <b>SUMMA avgiftsinkomster</b>                                               | <b>7 191 327</b>  | <b>8 302 000</b>  | <b>8 302 000</b>  | <b>8 302 000</b>  | <b>8 302 000</b>  |

## Noter till tabell 1:

**Not 1.** Beräknade belopp följer beslutade donationer i stödpaket 15, 17 och 18.

**Not 2.** Belopp för 2025 innehåller överföringsbelopp från 2024, FMV:s framställan om annan årsfördelning av belopp och anslagsöverföring till 1:3.2<sup>21</sup> samt tillskott för Ukraina stödpaket 18. Belopp 2026-2028 utgår från Försvarmaktens LäsU budgetunderlag 2026-2028.

**Not 3.** Beräknade belopp enligt budgetproposition för 2025. Belopp 2025 innehåller överföringsbelopp från 2024 med prolongering för 2028.

**Not 4.** Beräknade belopp enligt budgetproposition för 2025. Belopp 2025 innehåller överföringsbelopp från 2024 samt prolongering för 2028.

<sup>21</sup> 25FMV820-1 Framställan från Försvarets materielverk inför värändringsbudget för 2025 om ändring av tilldelade medel år 2025 samt omföring inom anslag.



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 32(45)    |

**Not 5.** Beräknade belopp för 2025 är enligt regleringsbrevsändring 2025-02-20 för FMV och inkluderar överföringsbelopp från 2024. Beräknade belopp för 2026–2027 utgår från budgetproposition för 2025 med justering av belopp utifrån vad FMV angav i FMV:s nya budgetunderlag för 2025–2027<sup>22</sup> (för 2026 har beloppet ökat med 13 514 tkr och för 2027 ökat med 22 989 tkr). Belopp för 2027 prolangeras för 2028.

**Not 6.** Beräknade belopp för 2025 är enligt regleringsbrevsändring 2025-02-20 för FMV och inkluderar överföringsbelopp från 2024. Beräknade belopp för 2026–2027 utgår från budgetproposition för 2025 med justering av belopp utifrån vad FMV angav i FMV:s nya budgetunderlag för 2025–2027. (för 2026 har beloppet ökat med 62 373 tkr och för 2027 ökat med 63 065 tkr). Belopp för 2027 prolangeras för 2028.

**Not 7.** Beräknade belopp enligt budgetproposition för 2025. Belopp 2025 innehåller överföringsbelopp från 2024 med prolangering för 2028.

**Not 8.** Beräknade belopp är hämtade från Försvarmakten, Materielplan 2025N, Övriga kunder och tjänsteexport, projektprognoser. Prolongering för 2026–2028.

## FMV:s anslag

Inom ramen för anslagsfinansieringen kan respektive ingående verksamheter ha olika ekonomiska målsättningar beroende på verksamhetens art, syfte och kund: direkta kostnader, upp till full kostnadstäckning och full kostnadstäckning. Redovisning av detta framgår nedan.

### Anslag 1:2 Försvarmaktens insatser internationellt

#### **Anslag 1:2 Försvarmaktens insatser internationellt, anslagspost 5 Försvarets materielverks stöd till Ukraina**

Under anslag 1:2 *Försvarmaktens insatser internationellt*, Försvarmaktens regleringsbrev disponerar FMV anslagspost 5 *Försvarets materielverks stöd till Ukraina*. Anslagsposten får användas till att anskaffa materiel och utrustning i syfte att skänka till Ukraina. Anslaget är ett transferreringsanslag men vid anskaffning av materiel och utrustning ska utgifter redovisas mot anslag enligt 12 § andra stycket anslagsförordningen (2011:233), vilket innebär att utgifter för anskaffning av tillgångar ska redovisas mot anslag med ett belopp som motsvarar anskaffningsvärdet.

**Tabell 2: Anslag 1:2, anslagspost 5. Försvarets materielverks stöd till Ukraina budget för perioden 2026–2028**

| Försvarets materielverks stöd till Ukraina (tkr) | Utfall 2024 | Prognos 2025 | Beräkning 2026 | Beräkning 2027 | Beräkning 2028 |
|--------------------------------------------------|-------------|--------------|----------------|----------------|----------------|
| Inäkter anslag                                   | 0           | 2 633 600    | 3 648 050      | 1 084 100      | 0              |

<sup>22</sup> 22FMV5471-17 Korrigering av FMV:s nya budgetunderlag för 2025-2027



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 33(45)    |

## Anslag 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar

Under anslag 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* disponerar FMV anslagspost 1 *Leverantörsutgifter för leveranser*. Anslagsposten får användas i enlighet med Försvarmaktens fastställda investeringsplan för anskaffning av materiel och anläggningar.

### **Anslag 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar, anslagspost 1. Leverantörsutgifter för leveranser**

Beräknad anslagsnivå för kommande budgetperiod utgår från Försvarmaktens förslag till investeringsplan för 2026 och kommande år, vilken innehåller såväl beställd som planerad verksamhet.

FMV:s omfattning av FÄVI, försvarets ägande vid industrin, som ska finansieras under anslag 1:3.1 *Leverantörsutgifter för leveranser*, redovisas i Försvarmaktens investeringsplan. Det gäller även FMV:s system för verifiering och validering vid FMV:s test- och evalueringsverksamhet som från och med 2023 utgör samhällsinvesteringar.

**Tabell 3: Anslag 1:3, anslagspost 1. Prognos för och beräkning av budgeten för perioden 2026–2028**

| Leverantörsutgifter för leveranser (tkr) | Utfall<br>2024 | Prognos<br>2025 | Beräkning<br>2026 | Beräkning<br>2027 | Beräkning<br>2028 |
|------------------------------------------|----------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Intäkter, anslag                         | 39 658 673     | 42 447 610      | 43 310 000        | 51 750 000        | 59 063 000        |

## Anslag 1:11 Försvarets materielverk

Under anslag 1:11 *Försvarets materielverk* finansieras myndighetens förvaltningsrelaterade kostnader under fem anslagsposter, var och en med sina specifika ändamål och ekonomiska målsättningar.

### **Anslag 1:11, anslagspost 1. Nationell tillsyn för cybersäkerhetscertifiering**

Anslagspost 1:11.1 *Nationell tillsyn för cybersäkerhetscertifiering* finansierar FMV:s uppgift att utföra rollen som nationell myndighet för cybersäkerhetscertifiering enligt EU:s cybersäkerhetsakt. Verksamheten omfattar samordning och tillsyn samt deltagande i EU-grupper för utveckling och underhåll av certifieringsordningar. Till det kommer ett samverkans- och informationsuppdrag för att säkerställa kunskap och stöd på den svenska marknaden.

I och med att det är en ny marknad och nya marknadsaktörer som myndigheten ska bedriva tillsyn över kan takten i dess etablering påverka behovet av justeringar i anslagsnivån. Det kan även tillkomma uppgifter genom att de styrande EU-rättsakterna justeras. Utöver det kan myndigheten komma att få vissa ytterligare besläktade uppdrag vid genomförande av EU-rättsakter på området, inklusive eIDAS2-förordningen, cyberresiliensförordningen och AI-förordningen.





|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 34(45)    |

För 2026 bedöms anslagsnivån för 1:11.1 kunna kvarstå. Intäkterna som förväntas får inte disponeras av myndigheten. Under budgetperioden kan fördelningen mellan anslagsposterna 1:11.1 och 1:11.2 behöva anpassas (se FMV:s ansvar som nationell myndighet för cybersäkerhetscertifiering s. 27).

**Tabell 4: Anslag 1.11, anslagspost 1. Prognos för och beräkning av budgeten för perioden 2026–2028**

| Nationell tillsyn för cybersäkerhetscertifiering (tkr) | Utfall 2024 | Prognos 2025 | Beräkning 2026 | Beräkning 2027 | Beräkning 2028 |
|--------------------------------------------------------|-------------|--------------|----------------|----------------|----------------|
| Intäkter, anslag                                       | 21 135      | 25 431       | 26 469         | 26 379         | 26 379         |

#### **Anslag 1:11, anslagspost 2. Evaluering och certifiering av IT-säkerhetsprodukter**

Anslagspost 1:11.2 Evaluering och certifiering av it-säkerhetsprodukter finansierar FMV:s uppgift att tillhandahålla ett nationellt certifieringsorgan för IT-säkerhet i produkter och system.

CSEC:s verksamhet finansieras genom anslagspost 1:11.2 samt via de intäkter som certifieringsorganet erhåller i form av avgifter för olika tjänster. Kostnaderna för verksamheten beräknas till cirka 18 miljoner kronor under 2026, varav cirka 16 miljoner kronor finansieras via anslag och resterande del finansieras via avgifter som myndigheten får disponera.

För 2026 bedöms anslagsnivån för 1:11.2 kunna kvarstå. Under budgetperioden kommer större förändringar ske i CSEC:s certifieringsverksamhet, vilket bland annat föranleder FMV att se över verksamheten under anslagsposterna 1:11.1 och 1:11.2.

**Tabell 5: Anslag 1.11, anslagspost 2. Prognos för och beräkning av budgeten för perioden 2026–2028**

| Evaluering och certifiering av IT-säkerhetsprodukter (tkr) | Utfall 2024 | Prognos 2025 | Beräkning 2026 | Beräkning 2027 | Beräkning 2028 |
|------------------------------------------------------------|-------------|--------------|----------------|----------------|----------------|
| Intäkter, anslag                                           | 13 509      | 16 365       | 15 894         | 15 894         | 15 894         |

#### **Anslag 1:11 anslagspost 4. Direkta utgifter i materielanskaffningen**

Anslagspost 1:11.4 *Direkta utgifter i materielanskaffningen* finansierar FMV:s utgifter i materielanskaffningen för personal och övriga resurser för att genomföra materielprojekten. Sedan den 1 januari 2023 finansierar anslagspost 1:11.4 *Direkta utgifter i materielanskaffningen* även FMV:s utgifter för provresurser.



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 35(45)    |

Beräknad anslagsnivå för kommande period har dimensionerats utifrån myndighetens planerade personella tillväxt inom den verksamhet som belastar anslagsposten, samt med en faktor för andelen personalkostnader av totala kostnader inom anslagsposten.

**Tabell 6: Anslag 1:11, anslagspost 4. Prognos för och beräkning av budgeten för perioden 2026–2028**

| Direkta utgifter i materielanskaffningen (tkr) | Utfall<br>2024 | Prognos<br>2025 | Beräkning<br>2026 | Beräkning<br>2027 | Beräkning<br>2028 |
|------------------------------------------------|----------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Intäkter, anslag                               | 1 401 422      | 1 618 448       | 1 793 937         | 1 837 683         | 1 837 683         |

#### **Anslag 1:11, anslagspost 5. Myndighetsförvaltning**

Under anslag 1:11.5 *Myndighetsförvaltning* finansieras myndighetens utgifter för verksamhetsledning, it-verksamhet, lokaler, teknisk bevakning och tillträdesbegränsning, beredskapsåtgärder och myndighetsuppgifter enligt förordning och instruktion med flera uppgifter.

Anslagsposten finansierar även myndighetens utgifter för Nato-relaterade kostnader såsom deltagande i arbetsgrupper, GQA och standardiseringsarbete. Utöver detta finansieras bland annat även utgifter för ledning, planering och koordinering av FMV:s utvecklade stöd till Ukraina (inte leverantörsutgifter och projektkostnader) samt kostnader för FMV:s verksamhet som samverkansmyndighet för utländska direktinvesteringar (UDI).

**Tabell 7: Anslag 1:11, anslagspost 5. Prognos för och beräkning av budgeten för perioden 2026–2028**

| Myndighetsförvaltning (tkr) | Utfall<br>2024 | Prognos<br>2025 | Beräkning<br>2026 | Beräkning<br>2027 | Beräkning<br>2028 |
|-----------------------------|----------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Intäkter, anslag            | 2 016 835      | 2 223 254       | 2 293 214         | 2 351 778         | 2 351 778         |

#### **Anslag 1:11, anslagspost 6. Internationella materielsamarbeten och export**

Anslagsposten får användas för verksamhet inom områdena teknik, marknad och materiel till stöd för regeringen. Anslagsposten får även användas för internationellt materielsamarbete och exportstödjande verksamhet.

**Tabell 8: Anslag 1:11, anslagspost 6. Prognos för och beräkning av budgeten för perioden 2026–2028**

| Internationella materielsamarbeten och export (tkr) | Utfall<br>2024 | Prognos<br>2025 | Beräkning<br>2026 | Beräkning<br>2027 | Beräkning<br>2028 |
|-----------------------------------------------------|----------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Intäkter, anslag                                    | 91 041         | 104 676         | 101 706           | 101 706           | 101 706           |



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 36(45)    |

### Internationella materielsamarbeten – Verksamhet 2026–2028

FMV har i uppgift att bedriva verksamhet inom teknik- och materielförsörjning till stöd för regeringen. I FMV:s uppgifter ingår att på nivån nationell försvarsmaterieldirektör, National Armaments Director (NAD) initiera, styra och följa upp Sveriges internationella materielsamarbeten, samt svara för samordningen av de internationella frågor som är angelägna för Sveriges utveckling av materielförsörjning och prioritering av internationella samarbeten. (se även avsnitt Ökat internationellt samarbete s. 19).

FMV har sedan 2019 ökat engagemang i den bilaterala samverkan med USA, bland annat vad gäller amerikanska krav på skydd av teknologi och immaterialrätt. FMV har genomfört resursförstärkning inom myndigheten och förändrat rollerna för FMV:s medarbetare placerade i Washington D.C. för att kunna genomföra flera olika aktiviteter, som t.ex. syftar till att stärka svensk industrisäkerhet.

Sverige och FMV innehar ordförandeskapet i Garteur åren 2025–2027, vilket förutses vara kostnadsdrivande utöver normal verksamhet under kommande budgetperiod men bedöms komma att rymmas inom nivån på anslagsposten.

### Exportkontroll – Verksamhet 2026–2028

FMV företräder svenska staten gentemot USA i exportkontroll/licensfrågor i enlighet med regeringens instruktion till FMV. Befintligt uppdrag på anslagspost 1:11.6 *Exportkontroll* finansierar FMV:s placerade medarbetare i USA och hyran av kontorsrum på svenska ambassaden i Washington D.C.

### Avgiftsfinansierad verksamhet

FMV har avgiftsfinansierad verksamhet mot Försvarsmakten och övriga kunder. FMV bedriver avgiftsfinansierad verksamhet enligt nedan vilket regleras via regleringsbrev eller förordning. Verksamhetens innehåll beskrivs nedan.

**Tabell 9: Avgiftsbelagd verksamhet**

| Avgiftsbelagd verksamhet                                    | Intäkterna disponeras | Ekonomiskt mål, avgifterna ska täcka |
|-------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------|
| Försvarsmakten: vidmakthåll                                 | Ja                    | Direkta kostnader                    |
| Försvarsmakten: övrig verksamhet                            | Ja                    | Full kostnadstäckning                |
| Övriga kunder                                               | Ja                    | Full kostnadstäckning                |
| Tjänsteexport                                               | Ja                    | Full kostnadstäckning                |
| Evaluerings och certifiering av IT-produkter                | Ja                    | Upp till full kostnadstäckning       |
| Nationell tillsynsverksamhet för cybersäkerhetscertifiering | Nej                   | FMV beslutar avgifterna              |



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 37(45)    |

## Försvarmakten: Vidmakthåll

Försvarmakten vidmakthåll avser tjänster mot Försvarmakten avseende vidmakthåll, förutsättningsskapande verksamhet och anskaffning. De tjänster som Försvarmakten kan beställa av FMV framgår av FMV:s tjänstekatalog.

## Försvarmakten: Övriga tjänster

Försvarmakten övriga tjänster avser den verksamhet som FMV bedriver gentemot Försvarmaktens anslag 1:1.1 Förbandsverksamhet och beredskap, 1:2 Försvarmaktens insatser internationellt och 1:4 Forskning och teknikutveckling.

## Övriga kunder

Övriga kunder består av kategoriserade verksamheter enligt nedan:

- Exportavtal för genomförande och förvaltning av svenska statens åtaganden gentemot andra länder.
- Uthyrning av lokaler (åt andra än Försvarmakten).
- Övrig kundverksamhet.
- Exportstöd omfattar handläggning, genomförande och uppföljning av ansökningar från företag och organisationer.
- Standardiseringsarbete (försvarsstandardisering) och utfärdande av säkerhetsintyg.
- Utbildningsverksamhet.
- Provverksamhet inom verifiering och validering.

Avgiftsintäkter för övriga kunder kan variera över åren och är därför svåra att förutse. Varierande efterfrågan präglar även omfattningen av ansökningar om exportstöd. Under kommande år förutses utfärdande av säkerhetsintyg samt signalskyddsbehovet öka kraftigt som en konsekvens av ett svenskt Nato-inträde och i övrigt ökad mängd internationella överenskommelser.

## Tjänsteexport

Tjänsteexport motsvarar Test och evaluerings avgifter gentemot utländska kunder.

## Evaluering och certifiering av IT-produkter

Evaluering och certifiering av IT-produkter omfattar tjänster för certifiering, licensiering av utvärderingsorganisationer och övriga utredningsuppdrag samt deltagande i internationellt samarbete.



Datum  
2025-02-28

Diarienummer  
24FMV5136-5

Ärendetyp  
1.2

Ansvarigt område/Enhet

Sida

Lednings- och  
ekonomistaben

38(45)

## Nationell tillsynsverksamhet för cybersäkerhetscertifiering

FMV har ansvar för att granska, pröva och utfärda bemyndiganden i enlighet med cybersäkerhetsakten samt relevanta certifieringsordningar. Den nationella tillsynsverksamheten är i ett uppstartsskede och förväntas utvecklas under de närmaste åren.

Eftersom FMV inte disponerar intäkter för cybersäkerhetscertifiering tas de inte med som avgiftsinkomster i tabeller budgetunderlag 2026-2028. Verksamheten finansieras endast med anslagsmedel.

**Tabell 10: FMV:s avgiftsinkomster, prognos för och beräkning av budgeten för perioden 2026–2028**

| Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras (tkr) | Utfall<br>2024   | Prognos<br>2025  | Beräkning<br>2026 | Beräkning<br>2027 | Beräkning<br>2028 |
|----------------------------------------------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Försvarsmakten: Vidmakthållande                          | 3 783 714        | 4 000 000        | 4 000 000         | 4 000 000         | 4 000 000         |
| Försvarsmakten: Övrig verksamhet                         | 760 273          | 1 000 000        | 1 000 000         | 1 000 000         | 1 000 000         |
| Övriga kunder                                            | 2 539 930        | 3 200 000        | 3 200 000         | 3 200 000         | 3 200 000         |
| Tjänsteexport                                            | 105 695          | 100 000          | 100 000           | 100 000           | 100 000           |
| Evaluering och certifiering av IT-produkter              | 1 715            | 2 000            | 2 000             | 2 000             | 2 000             |
| <b>Summa avgiftsinkomster</b>                            | <b>7 191 327</b> | <b>8 302 000</b> | <b>8 302 000</b>  | <b>8 302 000</b>  | <b>8 302 000</b>  |



Datum  
2025-02-28

Diarienummer  
24FMV5136-5

Ärendetyp  
1.2

Ansvarigt område/Enhet

Sida

Lednings- och  
ekonomistaben

39(45)

# Beställningsbemyndigande, krediter och kreditavvecklingsplan

## Bemyndiganderam för 2026

### Anslag 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt, anslagspost 5 Förswarets materielverks stöd till Ukraina

Med utgångspunkt från regeringens beslut om att anskaffa materiel och utrustning i syfte att skänka till Ukraina har FMV sammanställt behovet av beställningsbemyndigande förenat till anslag 1:2, anslagspost 5 *Förswarets materielverks stöd till Ukraina*. FMV föreslår att bemyndiganderamen för 2026 bör uppgå till 2 300 400 000 kronor. Förslaget inkluderar den av regeringen, i extra ändringsbudget 2024/25:94, beslutade marginalen för bemyndigande på 1:2, anslagspost 5 *Förswarets materielverks stöd till Ukraina*.

**Tabell 11: Beställningsbemyndigande, perioden 2025–2035 avseende anslag 1:2 ap.5 Förswarets materielverks stöd till Ukraina**

| 1:2.5 Förswarets materielverks stöd till Ukraina <sup>23, 24</sup> (tkr)          | Utfall 2024 | Prognos 2025 | Beräknat 2026 | Beräknat 2027 | Beräknat 2028 | Beräknat 2029- | Slutår |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|----------------|--------|
| Ekonomiska åtaganden vid årets början                                             | 0           | 1 624 819    | 4 551 788     | 1 084 100     | 0             | 0              |        |
| Nya ekonomiska åtaganden                                                          | 1 624 819   | 3 308 331    | 0             | -             | -             | -              |        |
| Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden                            | 0           | 381 362      | 3 467 688     | 1 084 100     | 0             | -              | 2027   |
| Varav utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2025 | -           | -            | 3 467 688     | 1 084 100     | 0             | -              | 2027   |
| Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden                                       | -           | -            | -             | -             | -             | -              |        |
| <b>Ekonomiska åtaganden vid årets slut</b>                                        | 1 624 819   | 4 551 788    | 1 084 100     | 0             | 0             | -              |        |
| Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam                                              | 1 628 950   | 5 948 450    | 2 300 400     | -             | -             | -              |        |

<sup>23</sup> Beräknade belopp är hämtade från FMV:s stödsystem med kompletteringar från Försvarsmaktens investeringsplan 2026

<sup>24</sup> I Hermes anger FMV följande; I FMV:s budgetunderlag för 2026-2028 inkluderas de av regeringen beslutade tillskotten för stödpaket 18 vilket påverkar beställningsbemyndigande för 1:2.5. FMV har fått besked från ESV Hermes-support att tabellen i Hermes för beställningsbemyndigande inte uppdateras utifrån regleringsbrevsändringar. Detta innebär att FMV inte kan fylla i tabellen i Hermes.





|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 40(45)    |

### **Anslag 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar, anslagspost 1. Leverantörsutgifter för leveranser**

Med utgångspunkt från Försvarmaktens investeringsplan för materiel och anläggningar för 2026, har FMV sammanställt behovet av beställningsbemyndigande anslutet till anslag 1:3, anslagspost 1 *Leverantörsutgifter för leveranser*. Beräkningarna av omfattningen av bemyndigandet följer regeringens styrning vad gäller belastning av anslag 1:3 för materielobjekt.

Där staten ingått avtal med utomstatliga leverantörer före den 1 januari 2019 tillämpas i huvudsak tidigare finansiell styrmodell medan den nuvarande finansiella styrmodellen gäller för avtal tecknade med utomstatliga leverantörer från och med 1 januari 2019<sup>25</sup>.

FMV föreslår att bemyndiganderamen för 2026 bör uppgå till 204 098 225 000 kronor.

**Tabell 12: Beställningsbemyndigande, perioden 2026–2039 avseende anslag 1:3 ap.1 *Leverantörskostnader för leveranser***

| 1:3.1 Leverantörsutgifter för leveranser <sup>26</sup> (tkr)                      | Utfall 2024 | Prognos 2025 | Beräknat 2026 | Beräknat 2027 | Beräknat 2028 | Beräknat 2029- | Slutår |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|----------------|--------|
| Ekonomiska åtaganden vid årets början                                             | 99 782 828  | 128 425 198  | 168 506 762   | 204 098 225   | 158 101 754   | 106 755 858    |        |
| Nya ekonomiska åtaganden                                                          | 55 851 861  | 73 507 259   | 73 338 734    | -             | -             | -              |        |
| Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden                            | 31 353 403  | 36 232 312   | 37 747 272    | 45 996 470    | 51 345 896    | 106 755 858    | 2039   |
| Varav utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2025 | -           | -            | 37 747 272    | 33 002 537    | 39 772 742    | 57 984 211     | 2036   |
| Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden                                       | 4 143 912   | 2 806 617    | -             | -             | -             | -              |        |
| <b>Ekonomiska åtaganden vid årets slut</b>                                        | 128 425 198 | 168 506 762  | 204 098 225   | 158 101 754   | 106 755 858   | 0              |        |
| Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam                                              | 172 345 480 | 224 587 700  | 204 098 225   | -             | -             | -              |        |

<sup>25</sup> FMV:s regleringsbrev för 2025

<sup>26</sup> I Hermes anger FMV följande: FMV noterar att tabellen i Hermes för beställningsbemyndigande inte är uppdaterad utifrån senaste regleringsbrevsändringen. I FMV:s budgetunderlag för 2026-2028 inkluderas de av regeringen beslutade tillskotten för stödpaket 18 vilket påverkar beställningsbemyndigande för 1:3.1.



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 41(45)    |

## Kreditavvecklingsplan

FMV ska redovisa en prognos över hur åtagandet mot anslaget 1:3.1 *Leverantörskostnader för leveranser* och den övriga krediten har utvecklats för hela den period som aktuella materielobjekt kommer att hanteras enligt tidigare finansiell styrmodell, och senast till och med 2027, då nyttjandet av denna kredit sedan tidigare bedömts vara avvecklad till sin helhet.

Enligt den metod som FMV ska använda för korrigering mellan den övriga kreditramen och räntekontokrediten bedömer FMV att räntekontokrediten för 2026 bör vara tre procent av omslutningen på samtliga räntebärande anslag som myndigheten tilldelas. I takt med att betalningarna ökar för materielprojekt som hanteras enligt gällande (ny) finansiella styrmodell kommer storleken på räntekontokrediten som tidigare aviserat att behöva höjas.

Kreditavvecklingsplanen redovisas i tabell 13 utifrån hur kostnaderna bedöms att upparbetas i förhållande till åtagandet mot anslag under kommande år.

**Tabell 13: FMV:s kreditavvecklingsplan anslag 1:3 anslagspost 1 *Leverantörsutgifter för leveranser* till och med år 2027**

| Kreditavvecklingsplan <sup>27</sup> , prisläge 2025, mnkr | IB25   | 2025   | 2026   | 2027   | Summa   |
|-----------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|---------|
| Intäkter/anslagsavräkning                                 |        | 11 155 | 5 699  | 6 727  | 23 581  |
| Kostnader                                                 |        | -8 742 | -6 156 | -5 475 | -20 373 |
| Rörelsekredit                                             | -3 208 | 2 413  | -457   | 1 252  |         |
| Rörelsekredit ack                                         | -3 208 | -795   | -1 252 | 0      |         |

Ingående balans 2025 (IB25 i tabellen ovan) uppgår till ett nyttjande på cirka 3,2 miljarder kronor. Ingående balans 2026 för totalt nyttjande av övrig kredit beräknas bli cirka 0,8 miljarder kronor.

## Övrig kredit

För övrig kredit avseende kreditavvecklingsplan och myndighetens betalningar för egen verksamhet, har FMV beräknat en marginal på 3 miljarder kronor utgående från erfarenhetsvärden på skillnaden mellan årsvis högsta belastning på krediten jämfört med utgående balans av kreditnyttjande som redogörs för i tabell 13. Den årsvis högsta belastningen beror på att upparbetningen av kostnader under året skiljer sig från leveranstidpunkter och därmed anslagsbelastning.

<sup>27</sup> Beräknade belopp hämtas från FMV:s stödsystem



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 42(45)    |

FMV bedömer att kreditramen för förskott fortsatt behöver vara 20 miljarder kronor då efterfrågan på krediter kan förväntas öka bland annat för vissa större materielprojekt och för utökad anskaffning genom Foreign Military Sales (FMS) och Nato Support and Procurement Agency (NSPA).

FMV föreslår en tilldelning av *Övrig kredit* enligt följande för perioden 2026–2028:

**Övrig kredit för avveckling av krediten i tidigare finansiell styrmodell och myndighetens betalningar**

2026: 4 miljarder kronor

2027: 4 miljarder kronor

**Övrig kredit för förskott**

2026: 20 miljarder kronor

2027: 20 miljarder kronor

2028: 20 miljarder kronor

**Övrig kredit för exportåtagande**

2026: 13 miljarder kronor

2027: 13 miljarder kronor

2028: 13 miljarder kronor

**Summa Övrig kredit**

2026: 37 miljarder kronor

2027: 37 miljarder kronor

2028: 33 miljarder kronor



| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 43(45)    |

## Investeringar i FMV:s verksamhet

FMV kan komma att stå inför förändringar inom infrastrukturområdet då Fortifikationsverket har regeringens uppdrag att förhandla med Specialfastigheter om förvärv av Fastigheten Tre Vapen. Ett förvärv där Fortifikationsverket blir ägare till Tre Vapen kommer att påverka FMV:s planerade investeringar och det behöver klargöras och analyseras vad detta innebär för FMV:s investeringsbehov. FMV kommer därför att behöva komplettera budgetunderlaget om detta genomförs.

I tabellerna nedan framgår de investeringar som FMV bedömer att myndigheten behöver göra under budgetperioden, enligt nu rådande ägarförhållanden.

De totala verksamhetsinvesteringarna beräknas uppgå till omkring 400 miljoner kronor 2025 och till omkring 250 miljoner kronor per år 2026 och 2027 (se tabell 14). Inom verksamheten fastigheter avser investeringsbehovet kommande budgetperiod såväl renoveringar i lokalerna i Stockholm vid Tre Vapen som löpande reinvesteringar inom områdena lokaldrift, förbättringar i annans fastighet och fysisk säkerhet. Dessa redovisas som övriga verksamhetsinvesteringar.

FMV:s planerade verksamhetsinvesteringar innehåller även anskaffningar för modernisering och förstärkning av befintligt elförsörjningsnät, säkerhetsinstallationer och tekniska installationer på FMV:s verksamhetsorter (utöver Stockholm Tre Vapen). Dessa investeringar redovisas som materiella investeringar.

Inom infrastrukturverksamheten för provverksamhet planeras fortlöpande för utbyte av föråldrad fiber, anpassning och utveckling av säkerhetsskyddet och mindre reinvesteringar under perioden.

Enligt en tidigare utförd utvecklingsstudie kvarstår behovet att möta en förändrad hotbild i omvärlden, öka myndighetens uthållighet i högre beredskapsnivåer samt säkerställa en kostnadseffektiv drift i normalberedskap. Arbete pågår med att skapa förutsättningar för detta avseende såväl grundläggande server- som kommunikationsinfrastruktur.

Vid FMV pågår beredning för etablering av FMV:s förmåga för operativ säkerhet. I myndighetens förslag ingår investeringar av två olika fordon på 8 miljoner kronor och 4 miljoner kronor. Om beslut fattas i enlighet med förslag behövs ett låneramsutrymme på högst 12 miljoner kronor 2026. I det fall låneramen för 2025 medger att investering kan påbörjas under 2025 bör behovet 2026 bli något lägre.

Särskild information om planerade verksamhetsinvesteringar överstigande 20 miljoner kronor per objekt visas i tabell 15. Enligt ESV:s regelverk ska myndigheten också lämna information om lån för verksamhetsinvesteringarna i Riksgäldskontoret, räntor och låneram. Dessa framgår av tabell 16.



|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 44(45)    |

Tabell 14: Verksamhetsinvesteringar, perioden 2024–2028

| FMV Verksamhetsinvesteringar 2025 (tkr)                                             | Utfall<br>2024 | Prognos<br>2025 | Beräkn.<br>2026 | Beräkn.<br>2027 | Beräkn.<br>2028 |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>Immateriella investeringar</b>                                                   |                |                 |                 |                 |                 |
| Dataselement, rättigheter m.m.                                                      | 12 069         | 18 240          | 7 500           | 10 000          | 0               |
| <b>Materiella investeringar</b>                                                     |                |                 |                 |                 |                 |
| Maskiner, inventarier och installationer m.m.                                       | 110 416        | 170 890         | 75 344          | 41 530          | 52 950          |
| Byggnader, mark och annan fast egendom                                              | 0              | 0               | 0               | 0               | 0               |
| Övriga verksamhetsinvesteringar                                                     | 177 033        | 194 261         | 209 595         | 146 300         | 160 000         |
| <b>Summa verksamhetsinvesteringar</b>                                               | <b>299 518</b> | <b>383 391</b>  | <b>292 439</b>  | <b>197 830</b>  | <b>212 950</b>  |
| <b>Finansiering</b>                                                                 |                |                 |                 |                 |                 |
| Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen <sup>28</sup> ) | 299 518        | 383 391         | 292 439         | 197 830         | 212 950         |
| Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)                                 |                |                 |                 |                 |                 |
| Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)                     |                |                 |                 |                 |                 |
| Anslag (uppdelat per post)                                                          |                |                 |                 |                 |                 |
| <b>Summa finansiering</b>                                                           | <b>299 518</b> | <b>383 391</b>  | <b>292 439</b>  | <b>197 830</b>  | <b>212 950</b>  |

Tabell 15: Särskild information om verksamhetsinvesteringar, perioden 2024–2028

|                                                                              | Totalt           | Ack.<br>utfall<br>2024 | Prognos<br>2025 | Beräkn.<br>2026 | Beräkn.<br>2027 | Beräkn.<br>2028- |
|------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| <b>Särskild information om verksamhetsinvesteringar (tkr)</b>                |                  |                        |                 |                 |                 |                  |
| <b>Verksamhetsinvesteringar per objekt</b>                                   |                  |                        |                 |                 |                 |                  |
| IT Infrastruktur                                                             | 209 278          | 49 730                 | 84 190          | 528             | 24 830          | 50 000           |
| FMV Kommunikationsinfrastruktur                                              | 148 039          | 40 211                 | 56 489          | 515             | 824             | 50 000           |
| Annexet 2                                                                    | 79 456           | 79 456                 | 0               | 0               | 0               | 0                |
| Förbättringsutgifter annan fastighet <sup>29</sup>                           | 741 322          | 76 717                 | 94 710          | 163 195         | 126 700         | 280 000          |
| <b>Summa utgifter för investeringar</b>                                      | <b>1 178 095</b> | <b>246 114</b>         | <b>235 389</b>  | <b>164 238</b>  | <b>152 354</b>  | <b>380 000</b>   |
| <b>Finansiering</b>                                                          |                  |                        |                 |                 |                 |                  |
| Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)         | 1 086 208        | 229 863                | 186 450         | 163 195         | 126 700         | 380 000          |
| Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)                          | 0                | 0                      | 0               | 0               | 0               | 0                |
| Finansiell leasing <sup>4</sup> (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen) | 0                | 0                      | 0               | 0               | 0               | 0                |
| Anslag                                                                       | 91 887           | 16 251                 | 48 939          | 1 043           | 25 654          | 0                |
| Övrig finansiering                                                           | 0                | 0                      | 0               | 0               | 0               | 0                |
| <b>Summa finansiering</b>                                                    | <b>1 178 095</b> | <b>246 114</b>         | <b>235 389</b>  | <b>164 238</b>  | <b>152 354</b>  | <b>380 000</b>   |
| <b>Varav investeringar i anläggningstillgångar</b>                           |                  |                        |                 |                 |                 |                  |
| Dataselement, rättigheter m.m.                                               | 2 169            | 2 169                  | 0               | 0               | 0               | 0                |
| Maskiner och inventarier                                                     | 357 317          | 89 941                 | 140 679         | 1 043           | 25 654          | 100 000          |
| Fastigheter och mark                                                         | 0                | 0                      | 0               | 0               | 0               | 0                |
| Övriga verksamhetsinvesteringar                                              | 818 609          | 154 004                | 94 710          | 163 195         | 126 700         | 280 000          |
| <b>Summa investeringar i anläggningstillgångar</b>                           | <b>1 178 095</b> | <b>246 114</b>         | <b>235 389</b>  | <b>164 238</b>  | <b>152 354</b>  | <b>380 000</b>   |

<sup>28</sup> Kapitalförsörjningsförordningen (2011:210)<sup>29</sup> Förbättringsutgifter annan fastighet, ack. utfall består av åren 2019 t o m 2024.



Ej sekretess

|            |                             |           |
|------------|-----------------------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer                | Ärendetyp |
| 2025-02-28 | 24FMV5136-5                 | 1.2       |
|            | Ansvarigt område/Enhet      | Sida      |
|            | Lednings- och ekonomistaben | 45(45)    |

Tabell 16: Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar, perioden 2024–2028, tkr

| Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar (tkr) | Utfall 2024 | Prognos 2025 | Beräkn. 2026 | Beräkn. 2027 | Beräkn. 2028 |
|-------------------------------------------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| IB lån i Riksgäldskontoret                            | 693 804     | 865 560      | 1 109 724    | 1 218 032    | 1 223 703    |
| Nyupplåning (+)                                       | 299 518     | 383 391      | 292 439      | 197 830      | 212 950      |
| Amorteringar (-)                                      | -127 763    | -139 227     | -184 131     | -192 159     | -171 520     |
| UB lån i Riksgäldskontoret                            | 865 560     | 1 109 724    | 1 218 032    | 1 223 703    | 1 265 132    |
| Beslutad/föreslagen låneram                           | 985 000     | 1 110 000    | 1 220 000    | 1 230 000    | 1 270 000    |
| Ränteutgifter                                         | -27 951     | -22 419      | -26 187      | -27 470      | -27 999      |
| Summa amorteringar och ränteutgifter                  |             |              |              |              |              |
| Finansiering av räntor och avskrivningar              |             |              |              |              |              |
| Leverantörsutgifter för leveranser 1.3.1              | 0           | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Direkta utgifter i materielanskaffningen 1.11.4       | -4 661      | -4 586       | -7 264       | -7 117       | -8 547       |
| Myndighetsförvaltning 1.11.5                          | -141 403    | -148 987     | -195 224     | -203 145     | -182 601     |
| Övrig finansiering                                    | -9 650      | -8 074       | -7 830       | -9 367       | -8 372       |
| Summa finansiering av räntor och avskrivningar        | -155 714    | -161 646     | - 210 318    | -219 629     | -199 520     |